



Comune di San Cesario sul Panaro
(PROVINCIA DI MODENA)

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

Seduta n. 31

VERBALE NR. 71 DEL 24/08/2021

OGGETTO: ISTITUZIONE, COMPOSIZIONE, COMPITI E SCELTA DEL CENTRO OPERATIVO COMUNALE DI PROTEZIONE CIVILE (C.O.C.), PER LA DIREZIONE E IL COORDINAMENTO DEI SERVIZI DI SOCCORSO ED EMERGENZA ALLA POPOLAZIONE, NEGLI INTERVENTI DI PROTEZIONE CIVILE. MODIFICA ALLA DELIBERA DI G.C. N. 38 DEL 3.6.2020.

L'anno duemilaventuno addì Agosto alle ore 10:30 nella RESIDENZA Comunale si è riunita la Giunta Comunale.

Fatto l'appello nominale risultano:

Prog.	Cognome e Nome	Pres/Ass
1	Zuffi Francesco	Assente
2	Fabbri Maria Cristina	Presente
3	Pancaldi Fabrizio	Presente
4	Brighetti Luca	Assente
5	Biondi Sofia	Presente

PRESENTI N.: 3

ASSENTI N.: 2

il Segretario Generale - Iannelli Angela Maria

Constatata la legalità dell'adunanza, il Vice Sindaco, Dott.ssa Fabbri Maria Cristina, pone in trattazione il suindicato oggetto.

Il presente atto viene letto, approvato e sottoscritto digitalmente

IL VICE SINDACO
DOTT.SSA FABBRI MARIA CRISTINA

IL SEGRETARIO GENERALE
IANNELLI ANGELA MARIA

LA GIUNTA COMUNALE

PREMESSO CHE:

- con Legge 24 febbraio 1992, n. 225, è stato istituito il Servizio di Protezione Civile al fine di tutelare la integrità della vita, i beni, gli insediamenti e l'ambiente dai danni o dal pericolo di danni derivanti da calamità naturali, da catastrofi e da altri eventi calamitosi;
- ai sensi dell'art. 3, comma 1, della medesima legge sono attività di protezione civile quelle volte alla previsione delle varie ipotesi di rischio, al soccorso delle popolazioni sinistrate ed ogni altra attività necessaria ed indifferibile diretta a superare l'emergenza connessa agli eventi calamitosi;
- dal combinato disposto dell'art. 107 del Decreto Legislativo n. 112 del 31.3.1998, art. 15 della Legge n. 225 del 24.2.1992 e art. 7 della Legge Regionale n. 45 del 19/04/1995 e ss. mm., nonché dal "*Metodo Augustus*" del Ministero dell'Interno - Dipartimento Nazionale di Protezione Civile in data 11.5.1997, si evince che il Sindaco rappresenta l'autorità locale di Protezione Civile e come tale assume la direzione ed il coordinamento dei servizi di soccorso e di assistenza alla popolazione e provvede agli interventi necessari;
- la Legge 225/92, così come modificata dalla Legge 12.7.2012 n. 100 "*Riforma del Sistema Nazionale di Protezione Civile*", conferma, all'art. 13, le competenze del Comitato Provinciale di Protezione Civile e conferma la partecipazione degli Enti Locali all'organizzazione e all'attuazione del Sistema Nazionale di Protezione Civile, assicurando compiti relativi alla rilevazione, raccolta ed elaborazione dei dati, e ribadisce al successivo art. 15 la necessità per i Comuni di dotarsi di una struttura di Protezione Civile ed il ruolo del Sindaco quale autorità comunale di Protezione Civile;
- in base all'ultimo Piano di Protezione Civile che venne elaborato dalla Provincia di Modena ed alla strutturazione dei Centri Operativi Misti (C.O.M.) e Centri Operativi Comunali (C.O.C.), il Comune di S. Cesario sul Panaro è inserito nell'ambito del C.O.M. di Modena, la cui competenza riguarda i territori dei Comuni di Modena, Castelfranco Emilia, San Cesario sul Panaro, Nonantola, Ravarino, Bomporto e Bastiglia;

RICHIAMATE:

- la deliberazione della Giunta Comunale n. 110 del 4.10.2001, avente ad oggetto: "*Istituzione, composizione, compiti e sede del Centro Operativo Comunale (C.O.C.) di Protezione Civile per la direzione ed il coordinamento dei servizi di soccorso e di assistenza alla popolazione, in caso di attivazione dell'emergenza di protezione civile.*";

- la deliberazione della Giunta Comunale n. 123 del 3.12.2004, per effetto della quale si dispose di provvedere al 1° aggiornamento nella composizione dei componenti il C.O.C.;

VISTE le successive deliberazioni della Giunta Comunale n. 80 del 30.7.2009 n. 17 del 24.2.2010, n. 44 del 12.6.2014, n. 81 del 5.10.2017, n. 4 del 18.1.2018, n. 49 del 16.5.2019, n. 59 del 13.6.2019 e n. 38 del 3.6.2020 con le quali, per effetto di elezioni amministrative, dimissioni, trasferimenti e collocamenti a riposo, è stata via via aggiornata la composizione dei componenti il C.O.C., che nell'ultima deliberazione n. 38/2020 risultava essere così suddiviso nelle varie funzioni desunte dal "*Metodo Augustus*":

- **Coordinatore del C.O.C.:** Sindaco Pro-Tempore dott. Francesco Zuffi;
- **Assessore all'istruzione, Politiche Giovanili, Sicurezza e Protezione Civile:** Luca Brighetti;

Funzioni di supporto:

- **n. 1 - Tecnico scientifica e pianificazione:** Responsabile Settore III "*Lavori pubblici - Tecnico manutentivo*" geom. Eugenio Abate;
- **n. 2 - Sanità, Assistenza sociale e veterinaria:** Responsabile Settore V "*Servizi alla Persona*", d.ssa Paola Barreca;
- **n. 3 - Coordinamento Volontariato:** Responsabile Settore III "*Lavori pubblici - Tecnico manutentivo*" sig. Dimer Magotti;
- **n. 4 - Censimento dei materiali, dei mezzi e delle risorse umane:** Capo squadra operai esterni sig. Boccanfuso Gennaro;
- **n. 5 - Servizi essenziali e Attività scolastica:** Responsabile Settore V "*Servizi alla Persona*", d.ssa Paola Barreca;
- **n. 6 - Censimento danni a persone e cose:** Responsabile del Settore IV Urbanistica Edilizia Ambiente: arch. Alessandro Magnani;
- **n. 7 - Strutture operative locali e Viabilità:** Responsabile Settore VI "*Polizia Municipale*", sig. Carlo Muzzioli;
- **n. 8 - Telecomunicazioni:** Responsabile Settore VI Polizia Municipale, sig. Carlo Muzzioli;
- **n. 9 - Assistenza per l'alloggiamento della popolazione:** Responsabile Settore V "*Servizi alla Persona*", d.ssa Paola Barreca
- **n. 10 - Comunicazione informazione:** Responsabile Settore III "*Lavori pubblici - Tecnico manutentivo*", geom. Eugenio Abate;

DATO ATTO che:

- con la deliberazione di G.C. n. 110 del 4.10.2001, venne individuata quale sede del Centro Operativo Comunale, la Sede Municipale sita a San Cesario sul Panaro, in Piazza Roma n. 2, ed in particolare gli uffici al piano terra occupati dalla Polizia Municipale, con accesso da Corso Libertà n. 62, e recapito telefonico n. 059-936711/059-930269 e fax n. 059-936706;
- con la deliberazione di G.C. n. 36 del 15.5.2014, fu individuata come sede sostitutiva del C.O.C., da utilizzare solo ed esclusivamente in caso di evento sismico, l'Istituto Comprensivo "*Antonio Pacinotti*", ubicato in Piazza Aldo Moro n. 35, e recapito telefonico/fax n. 059-930179;
- con la deliberazione di G.C. n. 20 del 3.3.2016, si rettificò la deliberazione n. 36/2014, individuando quale sede secondaria del C.O.C., da utilizzare solo ed esclusivamente in caso di evento sismico, il nuovo deposito comunale sito in Corso Libertà n. 27 e recapito telefonico/fax n. 059-930025, in sostituzione dell'I.C. "*Antonio Pacinotti*", confermando inoltre quale sede principale, quella del Municipio sita in Corso Libertà n. 62;

CONSIDERATO che:

- il Centro Operativo Comunale è la struttura della quale si avvale il Sindaco, in qualità di autorità Comunale di protezione civile, per la direzione ed il coordinamento dei servizi di soccorso e di assistenza alla popolazione nell'ambito del territorio comunale. Questo Centro segnala alle Autorità competenti l'evolversi degli eventi e delle necessità, coordina gli interventi delle squadre operative comunali e dei volontari, informa la popolazione;
- è necessario coinvolgere l'intera struttura comunale alle problematiche di protezione civile, affinché il Comune possa svolgere, durante la gestione dell'emergenza, il ruolo fondamentale che la legge gli affida;
- la struttura del C.O.C., deve essere composta da dipendenti del Comune che, per le ordinarie funzioni svolte, la professionalità acquisita nei vari e distinti ruoli ricoperti, la tipologia dei servizi erogati e la gestione delle risorse e delle infrastrutture comunali, risultano adeguati a ricoprire le nove funzioni di supporto previste dalla Pianificazione Comunale di Emergenza;
- per il funzionale svolgimento dei compiti concernenti l'emergenza nelle sue varie fasi (stadi), risulta indispensabile aggiornare la struttura del C.O.C., ed in primis la sua composizione;

DATO ATTO che:

- con la deliberazione di C.C. n. 60 del 29.11.2017 "*Aggiornamenti, modifiche ed integrazioni al Piano comunale di emergenza di protezione civile*", in base alle

indicazioni ricevute dal Servizio “*Coordinamento programmi speciali e presidi di competenza*” dell’*Agenzia regionale per la sicurezza territoriale e la protezione civile*, venne modificata la scheda n. 3 - “*Piano interno per la gestione delle comunicazioni e delle emergenze*”, integrando la rappresentazione della Struttura del Centro Operativo Comunale con due nuove funzioni di supporto: la n. 10 “*Amministrativo contabile*” e la n. 11 “*Comunicazione informazione*”, inserite anche nella scheda n. 5 “*Centro Operativo Comunale*”;

- conseguentemente alle deliberazioni dell’atto di C.C. 60/2017, con la delibera di G.C. n. 4 del 18.1.2018, vennero approvate le due nuove funzioni succitate, associandovi altrettanti responsabili;

- per come è strutturata l’organizzazione del Comune, con la delibera di G.C. n. 59 del 13.6.2019, la funzione di supporto n. 10 (Amministrativo Contabile) venne soppressa, non ritenendo coerente con l’attribuzione delle funzioni avere un unico responsabile di spesa, essendo tale ruolo ascrivibile a tutti i responsabili di settore, per quanto di competenza di ognuno;

- detta modifica venne recepita con la deliberazione di C.C. n. 54 del 26.6.2019;

RILEVATO che la Responsabile del Settore V “*Servizi alla Persona*” d.ssa Paola Barreca, alla quale, nell’ambito del C.O.C., erano state assegnate le funzioni di supporto: n. 2 - Sanità, assistenza sociale e veterinaria, n. 5 - Servizi essenziali e attività scolastica e n. 9 - Assistenza per l’alloggiamento della popolazione, è in aspettativa senza assegni ai sensi dell’art. 110, comma 5 del D.Lgs. 267/2000, a decorrere dal 7.12.2020;

VISTI i Decreti del Sindaco prot. n. 14805 del 4.12.2020, prot. 4013 dell’1.4.2021 e prot. 6065 del 18.5.2021, con il quale sono state conferite e poi prorogate alla d.ssa Patrizia Bovo, in comando al 50% dal 9.12.2020 ed assunta a tempo indeterminato dal 1° giugno 2021 presso il Settore V, le funzioni dirigenziali ai sensi dell’art. 107, commi 2 e 3, del D.Lgs. 18.8.2000, n. 267;

DATO ATTO che:

- ai sensi della Legge Regionale 21/2012, con deliberazione del Consiglio Comunale di San Cesario sul Panaro n. 31 del 27.6.2016, recepita dalla deliberazione del Consiglio Unione Comuni del Sorbara n. 10 del 30.6.2016, questo Ente è entrato a fare parte della citata Unione;

- con deliberazione di C.C. n. 47 dell’11.9.2017 è stata approvata la “*Convenzione per il trasferimento all’Unione Comuni del Sorbara delle funzioni relative ai servizi sociali e socio-sanitari*” con decorrenza dal giorno 15.9.2017 e per la durata pari a quella dell’Unione dei Comuni del Sorbara;

- la responsabile del Servizio sociale e di quello Socio-sanitario, compresi nell’Area servizi alla persona, è la Dott.ssa Claudia Bastai, nominata con decreto del Presidente dell’Unione n. 2144 del 29.1.2020 con decorrenza dal 1° febbraio 2020;

RILEVATO pertanto, a seguito dell’avvicendamento del Responsabile del Settore V “*Servizi alla persona*”, che è doveroso aggiornare la composizione del

C.O.C.;

RICHIAMATE:

- la deliberazione di Consiglio comunale n. 78 dell'8.10.2015, con la quale è stato approvato il "*Regolamento del Gruppo Comunale di Volontariato di protezione civile*" ed istituita l'organizzazione denominata "*Gruppo Comunale di Volontariato di Protezione Civile*", e contestualmente abrogato il "*Regolamento per l'istituzione di gruppi di volontariato di protezione civile*" approvato con delibera di C.C. n. 85 del 15.11.2004;

- la deliberazione di Giunta comunale n. 110 del 3.12.2015, con la quale è stato approvato l'*Elenco dei cittadini ammessi al Gruppo Comunale di Volontariato di Protezione Civile*;

RILEVATO che attualmente il *Gruppo Comunale di Volontariato di Protezione Civile del Comune di San Cesario sul Panaro* consta di n. 25 volontari, di cui 24 qualificati come volontari operativi, abilitati ad agire su tutto il territorio nazionale;

VISTO l'atto prot. n. 4737 del 24.3.2017, con il quale il Sindaco, ai sensi del Regolamento comunale approvato nel dicembre 2015, ha nominato Coordinatore esterno del succitato gruppo, il sig. Roman Bettini;

RAMMENTATO che il **Coordinatore del C.O.C.** è il Sindaco, che in qualità di autorità di Protezione Civile, assicura che le altre funzioni operative che costituiscono l'organizzazione del C.O.C. e che operano sotto il suo coordinamento, mantengano aggiornati i dati e le procedure da utilizzare in caso di emergenza;

CONSIDERATO che in conseguenza delle ultime modifiche apportate dalla deliberazione di C.C. 60/2017, e dalla delibera di G.C. n. 4/2018, le funzioni di supporto della Pianificazione comunale emergenza, sono attualmente così definite:

- **Tecnico Scientifica e Pianificazione:** dovrà mantenere e coordinare i rapporti tra le varie componenti scientifiche e tecniche il cui intervento è previsto ed attivato in caso di emergenza;
- **Sanità, Assistenza Sociale e Veterinaria:** coordinerà, insieme al rappresentante del Servizio Sanitario Locale, gli interventi e le attività di natura sanitaria, organizzerà i materiali, mezzi e personale sanitario (appartenente alle strutture pubbliche, private o alle associazioni di volontariato operanti in ambito sanitario) il cui intervento è previsto in caso di emergenza;
- **Volontariato:** il referente, insieme al rappresentante delle associazioni di volontariato locali, provvede in tempo di pace ad organizzare le esercitazioni congiunte con le altre strutture operative preposte all'emergenza, e in emergenza coordina i compiti delle associazioni di volontariato;

- **Materiali e Mezzi e Servizi essenziali:** dovrà coordinare l'impiego dei materiali e mezzi appartenenti ad enti locali, volontariato ecc. Mantiene un quadro costantemente aggiornato dei materiali e dei mezzi a disposizione attraverso il loro censimento preventivo in tempo di pace ed aggiorna costantemente la situazione delle reti di distribuzione (acquedotto, gasdotto, rete elettrica, fognatura ecc.) e in merito alla loro efficienza sia in tempo di pace che in emergenza;
- **Attività scolastica:** il referente dovrà mantenere un costante flusso di informazioni con i dirigenti scolastici nelle varie fasi dell'emergenza, anche al fine di supportare il Sindaco nell'emanazione di provvedimenti (chiusure, ecc.). Coordinare eventuali richieste di supporto per evacuazioni a seguito di eventi legati all'emergenza prevista e/o in atto e, in collaborazione con le altre funzioni, e con gli enti sovraordinati, assicurare la pronta ripresa delle attività scolastiche, dopo l'evento;
- **Censimento danni:** la funzione al manifestarsi dell'evento calamitoso, avvalendosi di funzionari del Comune o dell'ex Genio Civile Regionale ed esperti del settore sanitario, industriale e commerciale, dovrà provvedere a riorganizzare e coordinare le attività di censimento danni: a persone, edifici pubblici, edifici privati, impianti industriali, servizi essenziali, attività produttive, opere di interesse culturale, infrastrutture pubbliche, agricoltura e zootecnia;
- **Strutture operative locali e Viabilità:** coordinerà le attività delle strutture locali preposte alle attività ricognitive dell'area colpita, al controllo della viabilità, alla definizione degli itinerari di sgombero, ecc.;
- **Telecomunicazioni:** verificherà l'efficienza delle reti di telecomunicazione avvalendosi dei responsabili territoriali della Telecom, del rappresentante dell'organizzazione radioamatori presenti sul territorio, del responsabile P.T. ecc.;
- **Assistenza alla popolazione:** dovrà fornire un quadro aggiornato della disponibilità di alloggiamento (ricettività delle strutture turistico alberghiere, disponibilità di aree pubbliche o private da utilizzare come zone di attesa e/o ospitanti ecc.);
- **Comunicazione informazione:** dovrà coordinare le attività di informazione e comunicazione alla popolazione (comunicati stampa, ecc.) e relativa diffusione, attraverso i sistemi di comunicazione individuati dal Comune nelle varie fasi della Pianificazione comunale di protezione civile;

CONSIDERATO inoltre:

- che è evidente la necessità per il C.O.C. di essere attivato operativamente al momento della dichiarazione dello stato di allerta;
- che il C.O.C. si potrà avvalere del supporto dei volontari appartenenti al Gruppo Comunale di Volontariato di Protezione Civile (G.C.V.P.C.) il cui Coordinatore è il sig. Roman Bettini;

- che con Deliberazione di Consiglio comunale n. 48 dell'11.9.2017 è stata approvata la “*Convenzione per il trasferimento all’Unione comuni del Sorbara delle funzioni di pianificazione in materia di protezione civile da parte dei Comuni di Castelfranco Emilia, San Cesario sul Panaro, Bastiglia, Bomporto, Nonantola e Ravarino*” decorrente dal 15.9.2017, che non altera forma e contenuti del Centro Operativo Comunale, né il suo funzionamento;

VISTO il D. Lgs. 18.8.2000 n. 267 e ss.mm.;

VISTO il parere reso, sulla proposta di deliberazione, dal Responsabile del Settore in merito alla regolarità tecnica, espresso ai sensi dell’art. 49 del D.Lgs. 18.8.2000, n. 267;

CON voti unanimi legalmente espressi in forma palese;

DELIBERA

1) Di modificare la propria precedente Deliberazione n. 38 del 3.6.2020, provvedendo all’individuazione di un nuovo componente del Centro Operativo Comunale (C.O.C.) di Protezione Civile, avente ora la seguente composizione, suddivisa per le attuali dieci funzioni:

- **Coordinatore del C.O.C.:** Sindaco Pro-Tempore Dott. Francesco Zuffi;
- **Assessore all’Istruzione, Politiche Giovanili, Sicurezza e Protezione Civile:** Luca Brighetti;

Funzioni di supporto:

- **n. 1 - Tecnico scientifica e pianificazione:** Responsabile Settore III “*Lavori pubblici - Tecnico manutentivo*” geom. Eugenio Abate;
- **n. 2 - Sanità, Assistenza sociale e veterinaria:** Responsabile Settore V “*Servizi alla Persona*”, d.ssa Patrizia Bovo e d.ssa Claudia Bastai o suo sostituto;
- **n. 3 - Coordinamento Volontariato:** Istruttore Direttivo presso Settore III “*Lavori pubblici - Tecnico manutentivo*” Dimer Magotti;
- **n. 4 - Materiali e Mezzi e Servizi essenziali:** Capo squadra operai esterni sig. Boccanfuso Gennaro;
- **n. 5 - Attività scolastica:** Responsabile Settore V “*Servizi alla Persona*”, d.ssa Patrizia Bovo;
- **n. 6 - Censimento danni a persone e cose:** Responsabile del Settore IV Urbanistica Edilizia Ambiente: arch. Alessandro Magnani;

- **n. 7 - Strutture operative locali e Viabilità:** Ass.te Capo Settore VI “*Polizia Municipale*”, sig. Muzzioli Carlo;
 - **n. 8 - Telecomunicazioni:** Istruttore Direttivo presso Settore III “*Lavori pubblici - Tecnico manutentivo*” Dimer Magotti;
 - **n. 9 - Assistenza per l'alloggiamento della popolazione:** Responsabile Settore V “*Servizi alla Persona*”, d.ssa Patrizia Bovo e d.ssa Claudia Bastai o suo sostituto;
 - **n. 10 - Comunicazione informazione:** Responsabile Settore III “*Lavori pubblici - Tecnico manutentivo*” geom. Eugenio Abate.
- 2) Di modificare pertanto lo schema della Struttura del Centro Operativo Comunale contenuto nella **scheda n. 3** – “*Piano interno per la gestione delle comunicazioni e delle emergenze*”, attribuendo le funzioni n. 2 e n. 9 del C.O.C., alla responsabile del settore V “*Servizi alla Persona* del Comune di San Cesario sul Panaro d.ssa Patrizia Bovo unitamente alla responsabile del Servizio sociale e Socio-sanitario dell’Unione Comuni del Sorbara, d.ssa Claudia Bastai (o suo sostituto), e la funzione n. 5 alla sola d.ssa Bovo.
 - 3) Di modificare il paragrafo “*Costituzione e composizione*”, del capitolo 5 - “*Il Centro Operativo Comunale C.O.C.*” del Piano di Protezione Civile Comunale riportando i nominativi di cui al precedente punto 1).
 - 4) Di confermare che la sede principale del C.O.C. di Protezione Civile del Comune di San Cesario sul Panaro, rimane individuata negli uffici al piano terra del Municipio, occupati dalla Polizia Municipale, con accesso da Corso Libertà n. 62, recapito telefonico n. 059-936711/059-930269 e fax n. 059-936706.
 - 5) Di confermare che la sede secondaria del C.O.C. di Protezione Civile del Comune di San Cesario sul Panaro, da utilizzare se, in caso di sisma, sia inagibile la sede primaria, rimane individuata nel nuovo deposito comunale sito in Corso Libertà n. 27 e recapito telefonico/fax n. 059-930025.
 - 6) Di confermare che il Responsabile del C.O.C., potrà avvalersi a supporto delle funzioni sopraindicate, attivandosi nelle forme di legge, del personale operaio o di altri dipendenti comunali.
 - 7) Di confermare, che un ulteriore supporto al C.O.C. di Protezione Civile del Comune di San Cesario sul Panaro, potrà venire dalle Associazioni di Volontariato eventualmente convenzionate con il Comune stesso.
 - 8) Di confermare che l’allertamento dei componenti del C.O.C. di Protezione Civile del Comune di San Cesario sul Panaro è disposta, in caso di rischio idrogeologico o sismico, anche telefonicamente dal Coordinatore del C.O.C. o dalle competenti

Autorità di Bacino (Agenzia Interregionale per il fiume Po - A.I.Po), ed ogni volta che il Prefetto dichiara lo stato di preallarme.

- 9) Di confermare che la reperibilità dei componenti del C.O.C. di Protezione Civile del Comune di San Cesario sul Panaro, è determinata con le stesse modalità di cui al punto 7), quando lo stato di emergenza, sia dichiarato in aumento in caso di rischio idrogeologico o in qualsiasi momento si dovessero verificare eventi calamitosi.
- 10) Di dare atto che la presente Deliberazione sarà trasmessa all'Agenzia regionale per la sicurezza territoriale e la protezione civile - Servizio "*Coordinamento programmi speciali e presidi di competenza*" ed alla Prefettura di Modena.
- 11) Di confermare la designazione del Responsabile del Settore III "*Lavori Pubblici - Tecnico Manutentivo*" geom. Eugenio Abate, quale rappresentante del Comune di San Cesario sul Panaro presso il C.O.M. di Modena.
- 12) Di dichiarare, con separata ed unanime votazione, la presente deliberazione urgente e immediatamente eseguibile ai sensi art. 134, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000.