



Comune di San Cesario sul Panaro  
(Provincia di Modena)

## DELIBERAZIONE DI GIUNTA COMUNALE

Seduta n. 44

### VERBALE N. 100 DEL 17/11/2016

**OGGETTO: PROCEDURE DI SELEZIONE PER L'ASSEGNAZIONE DELLE CONCESSIONI DI POSTEGGI PER IL COMMERCIO SU AREE PUBBLICHE IN MERCATI, FIERE E POSTEGGI ISOLATI - APPROVAZIONE INDIRIZZI E CRITERI**

L' anno (2016) addì diciassette del mese di Novembre alle ore 17.50 convocata con le prescritte modalità, nella solita sala delle adunanze si è riunita la Giunta Comunale.

Fatto l'appello nominale risultano:

Prog.	Cognome e Nome	Pres.
1	GOZZOLI GIANFRANCO	S
2	CAVANI GIOVANNI	S
3	BIONDI SOFIA	S
4	VEZZELLI PAOLA	S
5	ZUFFI FRANCESCO	S

Totale Presenti n. 5

Totale Assenti n. 0

Partecipa alla seduta il VICE SEGRETARIO COMUNALE Sig. GALLETTI DOTT.SSA MANUELA.

In qualità di SINDACO il Sig. GOZZOLI GIANFRANCO assume la presidenza e, constatata la legalità dell'adunanza dichiara aperta la seduta invitando la Giunta a deliberare l'oggetto sopra indicato.

---

Il presente atto viene letto, approvato e sottoscritto

IL PRESIDENTE  
(GOZZOLI GIANFRANCO)

IL VICE SEGRETARIO COMUNALE  
(GALLETTI DOTT.SSA MANUELA)

---

## LA GIUNTA COMUNALE

### **RICHIAMATI:**

- il D.Lgs. 31.03.1998 n°114 “Riforma della disciplina del commercio, a norma dell'art. 4, comma 4, della legge 15/3/1997, n. 59” (di seguito anche “D.Lgs. 114/98”);
- la Legge della Regione Emilia - Romagna 25.06.1999 n°12 “Norme per la disciplina del commercio su aree pubbliche in attuazione del decreto legislativo 31.3.1998, n. 114” (di seguito anche “L.R. 12/99”);
- la Legge della Regione Emilia – Romagna 10.02.2011 n. 1 “Presentazione del Documento unico di regolarità contabile da parte degli operatori del commercio su aree pubbliche” (di seguito L.R. 1/11), dalla deliberazione della Giunta regionale n. 2012 del 10/12/2015 “Modalità telematiche di verifica del DURC dei commercianti su area pubblica”, dal presente Regolamento e dalla restante normativa vigente (di seguito Deliberazione della Giunta Regionale n. 2012/2015);
- il D.lgs. 26.3.2010, n. 59 “Attuazione della direttiva 2006/123/CE relativa ai servizi nel mercato interno” (di seguito D.lgs. 59/2010);
- l’Intesa del 5 luglio 2012 della Conferenza Unificata, n. 83/CU “Intesa sui criteri da applicare nelle procedure di selezione per l'assegnazione di posteggi su area pubblica, in attuazione dell'art. 70, comma 5, del D.lgs. 59/2010, di recepimento della direttiva 2006/123/CEE relativa ai servizi nel mercato interno”(di seguito Intesa);
- il Documento unitario della Conferenza delle Regioni e delle Province autonome del 24 gennaio 2013, prot. 13/009/CR11/C11 “Documento unitario delle Regioni e Province autonome per l'attuazione dell'Intesa della conferenza Unificata del 5.7.2012, ex art. 70, comma 5, del d.lgs. 59/2010, in materia di aree pubbliche(di seguito Documento unitario);
- il Documento Unitario della Conferenza delle Regioni e delle Province autonome del 3 agosto 2016, prot. n. 16/94CR08/C11 concernente "Linee applicative dell'Intesa della Conferenza Unificata del 5/7/2012 in materia di procedure di selezione per l'assegnazione dei posteggi su aree pubbliche", come recepito dalla deliberazione della Giunta Regionale n. 1552 del 26/9/2016 e precisato dalla circolare del 26/10/2016 PG. 2016/688834, ad oggetto "Indicazioni operative in merito alle procedure di cui alla deliberazione di Giunta regionale n. 1552 del 26 settembre 2016, in materia di commercio su aree pubbliche";
- la disposizioni di attuazione della L.R. n. 12/1999 contenute nella deliberazione della Giunta della Regione Emilia – Romagna 26.07.99 n. 1368 “Disposizioni per il commercio su aree pubbliche in attuazione della LR 12/1999” (di seguito Deliberazione n. 1368/99), come modificata dalla deliberazione della Giunta regionale n. 485/2013, che ha recepito e dato applicazione all'Intesa e al Documento unitario attuativi del D.lgs. n. 59/2010;

**VERIFICATO** che questa procedura di selezione non si applica agli imprenditori agricoli ed alle attività artigianali, di somministrazione di alimenti e bevande e di rivendita esclusiva di quotidiani e periodici svolte in chioschi su aree pubbliche;

**VERIFICATO** che le disposizioni transitorie delle normative sopra citate da applicare nella fase di prima attuazione (2017-2020), sono le seguenti:



**DATA DI SCADENZA DELLE CONCESSIONI IN ESSERE  
SECONDO LA DATA DI RILASCIO O RINNOVO**

ai sensi delle lett. a), b), c) del punto 8 dell'Intesa del 5/07/2012  
e del relativo Documento attuativo del 24/01/2013

- |  |
|--|
| b) Le concessioni <u>rilasciate o scadute e rinnovate fino al 5/07/2007</u> , che scadono dopo la data dell'Intesa del 5/7/2012 e nei 5 anni successivi, <b>sono prorogate di diritto fino al 4/7/2017 compreso</b> ;  |
| c) Le concessioni <u>rilasciate o già scadute e rinnovate prima del 8/5/2010, dal 6/07/2007 al 7/05/2010</u> , <b>vanno a scadenza naturale</b> ;  |
| a) Le concessioni <u>rilasciate o già scadute e rinnovate dal 8/5/2010</u> (data di entrata in vigore del D.lgs. n. 59/2010) <u>e fino al 4/07/2012</u> (cioè fino all'emanazione dell'Intesa del 5/7/2012) <b>sono prorogate di diritto fino al compimento di anni 7 e quindi fino al 7/5/2017 compreso</b> ; |

**DATO ATTO** che è stata esperita e conclusa la fase di comunicazione e pubblicità tramite il sito web istituzionale dell'Unione comuni del Sorbara e dei singoli comuni aderenti all'Unione, così come previsto dalla Circolare n. 688834 del 26/10/2016 nella parte riguardante "Termini e modalità di pubblicazione delle selezioni";

**CONSIDERATO CHE**, nelle more dell'adeguamento dei regolamenti comunali di Fiere e Mercati interessati alle predette scadenze in base alle specifiche norme transitorie dettate dagli atti regionali, della Conferenza Unificata e della Conferenza delle Regioni e Province autonome, è necessario recepire criteri, tempistiche, modalità delle selezioni e stabilire la durata delle concessioni;

**PRESO ATTO** che quindi è necessario recepire le norme di cui sopra ed in particolare:

- **Criteri di assegnazione:** i criteri di assegnazione delle concessioni dei posteggi in scadenza al 07/05/2017 e al 04/07/2017 sono quelli fissati dal punto 2, lett. c) della deliberazione regionale n. 1368/1999 e s.m. che rinvia al punto 2 dell'Intesa e al paragrafo 2 del Documento Unitario del 24/1/2013, nonché della deliberazione della Giunta Regionale n. 1552/2016:

- a) maggiore professionalità dell'impresa riferita all'anzianità dell'esercizio dell'impresa derivante dalla sommatoria della durata dell'iscrizione nel Registro delle Imprese, quale impresa attiva nel settore del commercio su aree pubbliche riferita al richiedente e all'eventuale dante causa; nel caso il richiedente sia titolare di autorizzazione al commercio su aree pubbliche alla data del 5/7/2012, sommerà alla propria anzianità anche quella di tutti i precedenti danti causa. Per l'anzianità dell'esercizio dell'impresa sono assegnati, con riferimento al termine ultimo di presentazione delle domande previsto dal bando:
  - fino a 5 anni di iscrizione al Registro Imprese: punti 40
  - oltre 5 anni e fino a 10 anni di iscrizione al Registro Imprese: punti 50
  - oltre 10 anni: punti 60).

L'anzianità va riferita alla data di scadenza dei bandi e cioè al 31/12/2016.

In fase di prima applicazione, per le concessioni esistenti alla data del 5/7/2012 (scadenze 2017-2020), si applicano altresì i seguenti criteri:



- b) anzianità acquisita nel posteggio al quale si riferisce la selezione: si attribuisce un punteggio pari a 40 punti, per il soggetto titolare della concessione scaduta che partecipa alla selezione;
- c) a parità di punteggio totale, la domanda è valutata in base alla maggior anzianità di iscrizione al Registro delle imprese commercio su aree pubbliche del richiedente, come valore assoluto;
- d) in caso di ulteriore parità fa fede l'ordine cronologico di arrivo delle domande (consegna al Comune della posta elettronica certificata);

• Tempistica dei bandi, presentazione delle domande e procedure di selezione:

I bandi devono essere pubblicati dal 1/12/2016 al 31/12/2016 e le richieste dovranno pervenire dal 01/01/2017 al 31/01/2017 gennaio: per ogni posteggio dovrà essere presentata una domanda.

Modalità e tempistiche di mantenimento della titolarità, affitti d'azienda e ramo d'azienda successivi alla presentazione della domanda di assegnazione di posteggi, ecc... sono stabiliti dalla deliberazione della Giunta Regionale n. 1552/2016 e successiva circolare applicativa PG. 2016/688834.

Il numero massimo di concessioni che possono essere assegnate ad ogni operatore e le modalità di rinuncia o revoca da parte di chi è titolare o affittuario di un numero di posteggi superiore sono indicate nelle norme sopra citate (punto 7 dell'Intesa e del Documento attuativo del 24/01/2013 e circolare n. PG/2016/688834 del 26/10/2016). La regolarità contributiva deve sussistere al momento del rilascio dell'autorizzazione in quanto requisito necessario per l'esercizio del commercio su aree pubbliche: l'operatore a cui la validità del titolo sia stata sospesa per irregolarità contributiva, può partecipare alla selezione, ma qualora vi siano posizioni utili in graduatoria con posizione contributiva non in regola (DURC non in regola), per l'eventuale assegnazione del posteggio dovrà regolarizzarsi entro la data di rilascio della nuova autorizzazione. In tal caso si applica l'art. 10 bis delle legge n. 241/1990 *Comunicazione dei motivi ostativi all'accoglimento dell'istanza.*

L'art. 10 bis si applica anche quando alla domanda inviata da un intermediario non risulti allegata la procura speciale. Sono ammesse integrazioni volontarie entro il 28 febbraio 2017 per i casi che non comportano l'esclusione della domanda.

Il procedimento si concluderà con il rilascio delle nuove autorizzazioni/concessioni possibilmente entro, rispettivamente, il 7/5/2017 o il 4/07/2017 o diversa data di scadenza naturale nel corso del 2017.

Le domande di partecipazione alle selezioni e tutte le comunicazioni inerenti devono essere presentate esclusivamente tramite piattaforma SuapER, previo accreditamento. Come previsto dalla risoluzione del Ministero dello Sviluppo Economico n. 212434 del 24/11/2013, l'utilizzo della PEC, ai fini di cui sopra, è consentito solo ed esclusivamente nei casi in cui il portale on-line non sia disponibile, motivandole adeguatamente.

• Schemi di Bando e schemi di domanda

Saranno utilizzati gli schemi di bando approvati con deliberazione della GR n. 1552/2016.

**RITENUTO**, inoltre, di fissare, così come proposto dalla Regione Emilia Romagna ai Comuni, dal punto 2 lett c del testo coordinato della deliberazione della GR n. 1368/1999 come modificata dalla deliberazione della GR n. 485/2013, la durata delle concessioni in anni 12, cioè fino al 31 dicembre 2028;



**DATO ATTO** che il servizio sta predisponendo gli atti per l'approvazione di identico schema di deliberazione anche per i Comuni di Castelfranco Emilia e San Cesario Sul Panaro, in forza della convenzione approvata con delibera del Consiglio dell'Unione comuni del Sorbara n. 11 del 17/06/2016, con la quale i comuni citati hanno delegato il Servizio SUAP per le materie di cui trattasi;

**VISTO** il D.Lgs. 267/2000;

**VISTO** lo Statuto comunale;

**VISTO** il parere favorevole espresso, sulla proposta di deliberazione, dal responsabile competente in merito alla regolarità tecnica, ai sensi dell'articolo 49 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali";

**CON** voti unanimi legalmente espressa in forma palese,

### **DELIBERA**

per le motivazioni espresse in premessa e che qui s'intendono integralmente richiamate:

1) Di recepire criteri, tempistiche, modalità delle selezioni, come da normativa sopra richiamata (delibere e circolare regionali , Intesa e Documenti unitari della Conferenza Unificata e della Conferenza delle Regioni e Province autonome) secondo i seguenti indirizzi:

- Criteri di assegnazione: i criteri di assegnazione delle concessioni dei posteggi in scadenza al 07/05/2017 e al 04/07/2017 sono quelli fissati dal punto 2, lett. c) della deliberazione regionale n. 1368/1999 e s.m. che rinvia al punto 2 dell'Intesa e al paragrafo 2 del Documento unitario del 24/1/2013, nonché della deliberazione della GR n. 1552/2016:

a) maggiore professionalità dell'impresa riferita all'anzianità dell'esercizio dell'impresa derivante dalla sommatoria della durata dell'iscrizione nel Registro delle Imprese, quale impresa attiva nel settore del commercio su aree pubbliche riferita al richiedente e all'eventuale dante causa; nel caso il richiedente sia titolare di autorizzazione al commercio su aree pubbliche alla data del 5/7/2012, sommerà alla propria anzianità anche quella di tutti i precedenti danti causa.

Per l'anzianità dell'esercizio dell'impresa sono assegnati, con riferimento al termine ultimo di presentazione delle domande previsto dal bando:

- fino a 5 anni di iscrizione al Registro Imprese: punti 40
- oltre 5 anni e fino a 10 anni di iscrizione al Registro Imprese: punti 50
- oltre 10 anni: punti 60).

L'anzianità va riferita alla data di scadenza dei bandi e cioè al 31/12/2016.

In fase di prima applicazione, per le concessioni esistenti alla data del 5/7/2012 (scadenze 2017-2020), si applicano altresì i seguenti criteri:



- b) anzianità acquisita nel posteggio al quale si riferisce la selezione: si attribuisce un punteggio pari a 40 punti, per il soggetto titolare della concessione scaduta che partecipa alla selezione
- c) a parità di punteggio totale, la domanda è valutata in base alla maggior anzianità di iscrizione al Registro delle imprese commercio su aree pubbliche del richiedente, come valore assoluto;
- d) in caso di ulteriore parità fa fede l'ordine cronologico di arrivo delle domande (consegna al Comune della posta elettronica certificata);

• Tempistica dei bandi, presentazione delle domande e procedure di selezione:

I bandi devono essere pubblicati dal 1/12/2016 al 31/12/2016 e le richieste dovranno pervenire dal 01/01/2017 al 31/01/2017 gennaio: per ogni posteggio dovrà essere presentata una domanda.

Modalità e tempistiche di mantenimento della titolarità, affitti d'azienda e ramo d'azienda successivi alla presentazione della domanda di assegnazione di posteggi, ecc... sono stabiliti dalla deliberazione della GR n. 1552/2016 e successiva circolare applicativa PG. 2016/688834.

Il numero massimo di concessioni che possono essere assegnate ad ogni operatore e le modalità di rinuncia o revoca da parte di chi è titolare o affittuario di un numero di posteggi superiore sono indicate nelle norme sopra citate (punto 7 dell'Intesa e del Documento attuativo del 24/01/2013 e circolare n. PG/2016/688834 del 26/10/2016); La regolarità contributiva deve sussistere al momento del rilascio dell'autorizzazione in quanto requisito necessario per l'esercizio del commercio su aree pubbliche: l'operatore a cui la validità del titolo sia stata sospesa per irregolarità contributiva, può partecipare alla selezione, ma qualora vi siano posizioni utili in graduatoria con posizione contributiva non in regola (DURC non in regola), per l'eventuale assegnazione del posteggio dovrà regolarizzarsi entro la data di rilascio della nuova autorizzazione. In tal caso si applica l'art. 10 bis delle legge n. 241/1990 *Comunicazione dei motivi ostativi all'accoglimento dell'istanza*. L'art. 10 bis si applica anche quando alla domanda inviata da un intermediario non risulti allegata la procura speciale. Sono ammesse integrazioni volontarie entro il 28 febbraio 2017 per i casi che non comportano l'esclusione della domanda.

Il procedimento si concluderà con il rilascio delle nuove autorizzazioni/concessioni possibilmente entro, rispettivamente, il 7/5/2017 o il 4/07/2017 o diversa data di scadenza naturale nel corso del 2017.

Le domande di partecipazione alle selezioni e tutte le comunicazioni inerenti devono essere presentate esclusivamente tramite piattaforma SuapER, previo accreditamento. Come previsto dalla risoluzione del Ministero dello Sviluppo Economico n. 212434 del 24/11/2013, l'utilizzo della PEC, ai fini di cui sopra, è consentito solo ed esclusivamente nei casi in cui il portale on-line non sia disponibile, motivandole adeguatamente.

• Schemi di Bando e schemi di domanda

Saranno utilizzati gli schemi di bando approvati con deliberazione della GR n. 1552/2016.

- 2) Di fissare, così come proposto dalla Regione Emilia Romagna ai Comuni, al punto 2 lett. c del Testo coordinato della deliberazione della GR n. 1368/1999 come modificata dalla deliberazione della GR n. 485/2013, la durata delle concessioni in anni 12, cioè fino al 31 dicembre 2028.



- 3) Di dare atto altresì che per tutto quanto non citato o stabilito con la presente deliberazione si rinvia agli atti sopra citati (delibere e circolare regionali, Intesa e Documenti unitari della Conferenza Unificata e della Conferenza delle Regioni e Province autonome).
- 4) Di dichiarare, con separata votazione unanime, la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4 del D.Lgs. 18/8/2000 n. 267, stante l'urgenza di provvedere in merito.

