



SAN CESARIO SUL PANARO

(Provincia di Modena)

3° SETTORE LLPP TECNICO MANUTENTIVO

3° Settore - Servizio LLPP Tecnico Manutentivo

Inserimento N. 283 del 24/05/2021

Determinazione n. 273 del 25/05/2021

OGGETTO: SERVIZI DI SGOMBERO NEVE DALLE STRADE COMUNALI (SPALATA MECCANICA E SPALATA MANUALE) E SERVIZI DI SALATURA STRADE PER IL PERIODO INVERNALE 2021/2022, TRAMITE MEPA. DETERMINAZIONE A CONTRATTARE.

IL RESPONSABILE

PREMESSO

- che questo Ufficio Tecnico provvede alla manutenzione ordinaria e straordinaria di tutte le strade comunali e vicinali di pubblico transito, del verde pubblico, delle fognature comunali e di tutto il patrimonio di proprietà comunale;
- che ogni anno risulta necessario affidare il servizio di sgombero neve dalle strade e dai centri abitati nel Comune di San Cesario sul Panaro a Ditte specializzate nel settore;
- che è necessario affidare anche il servizio di salatura delle strade ed aree pubbliche per il disgelo invernale, in quanto non sono disponibili idonee attrezzature di proprietà comunale e sufficiente personale per l'effettuazione del servizio;

RILEVATA la necessità di individuare operatori cui affidare il servizio di rimozione neve e salatura strade per l'invernata 2021/2022, al fine di garantire la massima operatività all'arrivo della stagione invernale;

RICHIAMATO l'art. 37, comma 1 del D.Lgs. n.50 del 18/04/2016 "Nuovo Codice degli Appalti" il quale stabilisce che le stazioni appaltanti, fermi restando gli obblighi di ricorso agli strumenti di acquisto e di negoziazione, anche telematici, previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, possono procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione di forniture e servizi di importo inferiore a 40.000 euro e di lavori di importo inferiore a 150.000 euro;

VISTA la Legge 28/12/2015 n. 208 - Legge di Stabilità 2016, (Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato), art. 1, comma 501 con la quale si autorizzano anche i Comuni con popolazione inferiore a 10.000 abitanti a procedere autonomamente per gli acquisti di valore inferiore a 40.000,00 euro (a modifica dell'articolo 23-ter, comma 3, del Decreto Legge 90/2014, convertito, con modificazioni, dalla legge 11 agosto 2014, n. 114);

PRESO ATTO:

- che l'art. 192 del D.Lgs. n. 267/2000 e l'art. 32 del D.Lgs. n. 50/2016 prevedono l'adozione di un'apposita determinazione a contrarre, indicante il fine che si intende perseguire tramite il contratto che si intende concludere, l'oggetto, la forma, le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente e le ragioni che motivano la scelta, nel rispetto della vigente normativa;
- che per i servizi in oggetto, si può procedere mediante affidamento diretto, a norma di quanto previsto dall'art. 36, comma 2, lettera a) del D.Lgs. n. 50/2016, che stabilisce l'affidamento diretto per aggiudicazioni di importo inferiore ad Euro 40.000,00 o per lavori in amministrazione diretta;
- che il c. 2 dell'art. 36 sopra richiamato è oggetto di deroga fino al 31/12/2021, in base all'art. 1 c. 2 lett. a) del D.L. 76/2020 convertito dalla L. 120/2020 che consente alle stazioni appaltanti di procedere ad affidamento diretto per lavori di importo inferiore a Euro 150.000,00 e per servizi e forniture di importo inferiore a Euro 75.000,00

RICHIAMATO altresì l'articolo 58 del D.Lgs 50 del 18/04/2016 “Nuovo Codice Appalti” ;

VISTI:

- l'art. 26, comma 3, della Legge 488/1999 e l'art.1, comma 4, del Decreto Legge 168 del 12/07/2004, convertito nella Legge 30/07/2004, n. 191, in forza dei quali le amministrazioni pubbliche, qualora procedano all'approvvigionamento in forma autonoma, sono obbligate a utilizzare i parametri di prezzo e qualità delle convenzioni CONSIP di beni e/o servizi comparabili con quelli da acquisire;
- l'art. 11, comma 6, della Legge 15 luglio 2011, n. 111 “Conversione in legge, con modificazioni, del D. L. 6 luglio 2011, n. 98 recante Disposizioni urgenti per la stabilizzazione finanziaria” prevede che *“Ove non si ricorra alle convenzioni di cui all' art. 1, comma 449, della Legge 296/2006, gli atti e i contratti posti in essere in violazione delle disposizioni sui parametri contenute nell'art. 26, comma 3, della Legge 488/1999 sono nulli e costituiscono illecito disciplinare e determinano responsabilità erariale”*;
- l'art. 7 della L. 94/2012, in base al quale le amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi del medesimo articolo 328;
- l'art. 1 del decreto legge 6 luglio 2012, n. 95 convertito con modificazioni nella legge 7 agosto 2012, n. 135, che rafforza il regime già previsto dall'art. 26, comma 3, della L. 23 dicembre 1999, n. 488 e conferma la validità dei previgenti obblighi di approvvigionamento mediante «gli strumenti di acquisto messi a disposizione da Consip» tra i quali, in particolare, è da annoverare l'obbligo delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1 del D.lgs. 30 marzo 2001, n. 165 di fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione (MePa) per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario, ai sensi dell'art. 7,

comma 2, del D.L. 7 maggio 2012, n. 52, convertito in legge dalla L. 6 luglio 2012, n. 94;

- la Legge n. 296/2006, commi 456 e 457, che ha istituito un sistema a rete tra centrali regionali d'acquisto e Consip S.p.A. per l'acquisto di beni e servizi, stabilendo che tali centrali d'acquisto (Intercent-ER per la regione Emilia-Romagna) stipulano, per gli ambiti territoriali di competenza, convenzioni di cui all'art. 26 della Legge 488/1999;

VISTA, altresì, la L.R. 24/05/2004, con la quale è stata costituita Intercent-ER Regionale (ora SATER) per l'acquisto di beni e servizi avente il compito, attraverso l'aggregazione della domanda, di avviare un progetto per la razionalizzazione e semplificazione delle procedure d'acquisto di beni e servizi in favore delle pubbliche amministrazioni e degli enti del territorio regionale;

PRECISATO che l'art. 21 della L.R. sopra citata dispone la facoltà per gli Enti Locali di aderire alle convenzioni del Sistema Regionale per gli Acquisti Telematici dell'Emilia Romagna SATER;

DATO ATTO che per quanto attiene ai servizi di rimozione della neve dalle strade comunali per il periodo invernale 2021/2022 si farà ricorso al mercato elettronico MEPA tramite trattativa diretta ai sensi dell'art. 36, comma 2 lettera a) del D.Lgs n. 50 del 18/04/2016, mediante apposita richiesta di offerta nell'iniziativa/lotto "*Strade, verde pubblico e gestione del territorio*", categoria SERVIZI - "*Pulizia delle strade e servizi invernali*" del catalogo on-line, dove sono presenti i servizi in oggetto;

PRECISATO che la trattativa diretta di cui all'art.36 comma 2 lettera a) del D.Lgs n.50/2016 è consentita in quanto l'affidamento del servizio è costituito da singoli affidamenti ad operatori diversi di importo inferiore a 40.000 euro (aumentato ad € 75.000);

CHE la richiesta di offerta mediante trattativa diretta viene effettuata ricorrendo ad operatori locali, perfettamente a conoscenza del territorio comunale e sue criticità, esperti nel settore ed a conoscenza degli aspetti logistici legati alla viabilità comunale;

PRECISATO che nella trattativa diretta sarà inserito apposito allegato tecnico riportante le caratteristiche richieste per l'espletamento del servizio e l'elenco delle strade e delle aree nelle quali dovrà essere eseguito il servizio stesso, necessario per la formulazione dell'offerta da parte delle ditte invitate, secondo le norme contenute nell'allegato 23 al capitolato d'onere (servizi) per l'abilitazione dei prestatori di servizi di "*Pulizia delle strade e servizi invernali*" ai fini della partecipazione al MEPA;

DATO ATTO:

- che il costo complessivo presunto del servizio di cui all'oggetto ammonta ad **€.32.800,00 IVA 22% inclusa** per la sola reperibilità dei mezzi nel periodo 15/11/2021 – 15/04/2022, di cui €.9.840,00 circa per il periodo 15/11/2021 – 31/12/2021 ed €.22.960,00 circa per il periodo 01/01/2022 – 15/04/2022;
- che il costo del restante servizio di spalata neve e salatura strade non è determinabile in questa fase, essendo legato alle effettive ore di lavoro da eseguirsi, in base alle condizioni meteorologiche, ma può essere ipotizzata una spesa complessiva da

sostenersi, valutata sulla base delle esperienze degli anni passati, pari ad €.14.000,00 per ogni intervento di spalata neve e salatura strade in seguito a nevicata di media entità, oltre alla reperibilità sopra citata;

- che la spesa troverà copertura al capitolo 05467000 (Rimozione della neve dall'abitato – Prestazione di servizi) del Bilancio Finanziario 2021/2023, esercizi 2021 e 2022;

DATO ATTO che parte della spesa è finanziata dal fondo IMU - TASI di cui al comma 892 dell'articolo 1 della Legge 30 dicembre 2018, n. 145 con vincolo di destinazione al finanziamento di piani di sicurezza a valenza pluriennale finalizzati alla manutenzione di strade, scuole ed altre strutture di proprietà comunale e in parte con fondi propri di bilancio;

PRECISATO che per l'espletamento del servizio richiesto sono necessari i seguenti requisiti:

- ottima conoscenza del territorio comunale, delle strade e della viabilità locale, ottima conoscenza delle criticità e problematiche connesse ad ogni zona ed area di intervento;
- disponibilità a iniziare il servizio entro mezz'ora dalla richiesta di intervento nel periodo 15/11/2021 – 15/04/2022
- disponibilità di mezzi meccanici differenziati quanto a dimensioni e potenze, al fine di poter intervenire nelle strade comunali, nel centro storico ove sono presenti pavimentazioni speciali, nei marciapiedi, piste ciclabili e all'interno del cimitero;

RITENUTO ora, secondo le disposizioni di cui all'art. 192 del D.Leg.vo 18/08/2000, n. 267, nonché dell'art. 32, comma 2 del D.Lgs.vo n.50 del 18/04/2016 di definire, con la presente determinazione a contrattare, le procedure di scelta del contraente, con la finalità di attivare il servizio in argomento prima del periodo invernale;

VISTA la lettera di invito ed i relativi allegati inseriti online all'interno della trattativa diretta MEPA;

RICHIAMATA la deliberazione del Consiglio comunale n. 93 del 28/12/2020 – esecutiva ai sensi di legge – con la quale si è approvato il Bilancio di previsione 2021-2023;

RICHIAMATA la deliberazione della Giunta comunale n. 127 del 29/12/2020 – esecutiva ai sensi di legge – con la quale è stato approvato il Piano esecutivo di gestione 2021-2023;

VISTO il vigente Regolamento comunale di contabilità;

VISTO il D. Lgs.vo n. 50 del 18/04/2016;

VISTO l'art. 38 commi 3 e 4 dello Statuto Comunale

VISTO il D. Lgs.vo 18/08/2000, n. 267 ed in particolare l'art.107, comma 3;

VISTO l'art. 38 dello Statuto Comunale;

VISTA la disposizione prot. n. 10246 del 11/07/2019, con la quale il Sindaco ha conferito ai Responsabili dei Settori le funzioni dirigenziali ai sensi dell'art.107, comma 2 e 3 e dell'art. 109, comma 2, del D.Lgs. 267/2000, per il periodo che va dal 12/07/2019 al 11/07/2022;

DETERMINA

- 1) Di indire, per le motivazioni esposte in premessa, le procedure di gara per l'affidamento e conseguente stipula del contratto funzionale relativo ai **“Servizi di sgombero neve dalle strade comunali (spalata meccanica e spalata manuale) e servizi di salatura strade per il periodo invernale 2021/2022”**, per un importo complessivo presunto di €32.800,00 IVA 22% inclusa per la sola reperibilità dei mezzi nel periodo 15/11/2021 – 15/04/2022, di cui €9.840,00 circa per il periodo 15/11/2021 – 31/12/2021 ed €22.960,00 circa per il periodo 01/01/2022 – 15/04/2022;
- 2) Di dare atto che il costo del restante servizio di spalata neve e salatura strade non è determinabile in questa fase, essendo legato alle effettive ore di lavoro da eseguirsi, in base alle condizioni meteorologiche, ma può essere ipotizzata una spesa complessiva da sostenersi, valutata sulla base delle esperienze degli anni passati, pari ad €14.000,00 per ogni intervento di spalata neve e salatura strade in seguito a nevicata di media entità, oltre alla reperibilità sopra citata;
- 3) Di dare atto che le procedure di gara di cui al punto precedente verranno espletate nel pieno rispetto delle disposizioni contenute nell'articolo 36, comma 2, lettera a), in base alle soglie riportate all'articolo 35 lettera c) e secondo le indicazioni contenute nell'articolo 58, tutti contenuti nel D.Lgs n. 50 del 18/04/2016, facendo ricorso al mercato elettronico MEPA mediante apposita trattativa diretta nell'iniziativa/lotto *“Strade, verde pubblico e gestione del territorio”*, categoria SERVIZI - *“Pulizia delle strade e servizi invernali”* del catalogo on-line, dove sono presenti i servizi di rimozione della neve dalle strade comunali e i servizi di salatura;
- 4) Di dare atto che nella richiesta di offerta della trattativa diretta sarà inserito apposito allegato tecnico riportante le caratteristiche tecniche richieste per l'espletamento del servizio e l'elenco delle strade e delle aree nelle quali dovrà essere eseguito il servizio stesso, necessario per la formulazione dell'offerta da parte delle ditte invitate, secondo le norme contenute nell'allegato 23 al capitolato d'oneri (servizi) per l'abilitazione dei prestatori di servizi di *“Pulizia delle strade e servizi invernali”* ai fini della partecipazione al MEPA;
- 5) Di stabilire, ai sensi dell'art. 63 del D.Lgs. n. 50 del 18/04/2016 che il termine minimo per la ricezione delle offerte è di 15 giorni dalla data di trasmissione dell'invito a presentare offerte tramite la piattaforma telematica;
- 6) Di stabilire che il contratto di prestazione di servizi sarà concluso nell'ambito del Mercato Elettronico tra il fornitore e il punto ordinante, ai sensi dell'art. 2, c. 2 delle Condizioni Generali di Contratto relative alle prestazioni di servizi, comprendente anche i servizi invernali di sgombero neve e salatura.

- 7) Di dare atto che parte della spesa è finanziata dal fondo IMU - TASI di cui al comma 892 dell'articolo 1 della Legge 30 dicembre 2018, n. 145 con vincolo di destinazione al finanziamento di piani di sicurezza a valenza pluriennale finalizzati alla manutenzione di strade, scuole ed altre strutture di proprietà comunale. e in parte con fondi propri di Bilancio;
- 8) Di dare atto che la spesa troverà copertura al capitolo 05467000 (Rimozione della neve dall'abitato – Prestazione di servizi) del Bilancio Finanziario 2021/2023, esercizi 2021 e 2022;
- 9) Di disporre la trasmissione di copia del presente atto al Responsabile del Settore II "Finanziario" e dell'Ufficio Segreteria per quanto di competenza;

San Cesario sul Panaro (MO), 25/05/2021

IL RESPONSABILE
Eugenio Abate

Determinazione n. 273 del 25/05/2021

(Atto del Sindaco di conferimento ai Dirigenti/Responsabili dei Settori ed ai Facenti Funzioni dei compiti dirigenziali nelle materie di rispettiva competenza: n. Prot n. 10246 del 11/07/2019)

Originale firmato digitalmente