



SAN CESARIO SUL PANARO

(Provincia di Modena)

3° SETTORE LLPP TECNICO MANUTENTIVO

3° Settore - Servizio LLPP Tecnico Manutentivo

Inserimento N. 191 del 25/05/2020

Determinazione n. 185 del 25/05/2020

OGGETTO: CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI GESTIONE DELLE LAMPADE VOTIVE PRESSO IL CIMITERO COMUNALE DI SAN CESARIO SUL PANARO, PERIODO GENNAIO 2021 - DICEMBRE 2026. DETERMINA A CONTRATTARE.

IL RESPONSABILE

PREMESSO:

- che il settore III “LL.PP. - Tecnico manutentivo” provvede alla manutenzione ordinaria e straordinaria di tutte le strade comunali e vicinali di pubblico transito, del verde pubblico, delle fognature comunali e di tutto il patrimonio di proprietà comunale, ivi compreso il cimitero comunale;
- che con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 70 del 29/11/1997 il Comune di San Cesario sul Panaro ha aderito al capitale sociale di META S.p.a., società per azioni a prevalente capitale pubblico locale costituita ai sensi dell’art. 22 della Legge 142/1990 per la gestione dei servizi pubblici locali;
- che con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 72 del 03/08/2000 è stata approvata la relativa “*Convenzione tra il Comune di San Cesario sul Panaro e META S.p.a. per la gestione a mezzo di quest’ultima del servizio pubblico di illuminazione votiva cimiteriale*”, repertorio n. 85 del 17/10/2000.
- che con successiva Deliberazione di Consiglio Comunale n. 79 del 13/09/2005 veniva approvata la fusione per incorporazione di Meta S.p.A. in HERA S.p.A.
- che attualmente il servizio è gestito da HERA LUCE S.r.l., azienda facente parte del Gruppo HERA S.p.a., con sede a Cesena (Fc);
- che la durata della Convenzione era fissata in 20 anni a decorrere dal 01/09/2000, con scadenza in data 31/08/2020.

VISTA la necessità di proseguire con il servizio di illuminazione votiva in concessione presso il cimitero comunale di San Cesario sul Panaro cimiteriale, comprendente:

- 1) la gestione e manutenzione completa, ordinaria e straordinaria, delle lampade elettriche votive dei loculi, delle cellette e delle tombe di famiglia esistenti, gli impianti ad esse afferenti;
- 2) la realizzazione degli allacciamenti;
- 3) la installazione di nuove lampade votive a richiesta degli interessati;
- 4) la gestione sia amministrativa che contabile dei rapporti con l'utenza privata, ivi compresa la fatturazione e la riscossione dei corrispettivi di abbonamento sulla base delle relative tariffe massime definite dalla Giunta comunale;
- 5) il rapporto con l'utenza;
- 6) la verifica periodica delle utenze allacciate, sottoscrizione dei contratti, gestione delle disdette e delle variazioni/subentri;
- 7) la gestione note di credito, registrazione pagamenti;
- 8) il distacco delle utenze morose, rendicontazione somme incassate, fornitura e sostituzione lampade non funzionanti;

PRESO ATTO:

- che dopo le modifiche introdotte dal D.L. 179/2012 il servizio di lampade votive è stato sottratto alla disciplina dei servizi a domanda individuale e l'affidamento dello stesso è stata riservata dal legislatore alla disciplina del codice dei contratti;
- che secondo il quadro legislativo attuale, l'affidamento a terzi della gestione del servizio di lampade votive non è regolato dalle specifiche norme riguardanti l'affidamento dei servizi pubblici locali, ma dalla disciplina delle concessioni di servizi o dell'appalto dei servizi in economia, anche al fine di aumentare la concorrenza nell'ambito delle procedure di affidamento;
- che secondo l'art. 166 del codice dei contratti – D.Lgs. n. 50/2016, Parte III (Principio di libera amministrazione delle autorità pubbliche) *“le amministrazioni aggiudicatrici e gli enti aggiudicatori sono liberi di organizzare la procedura per la scelta del concessionario, fatto salvo il rispetto delle norme di cui alla presente Parte. Essi sono liberi di decidere il modo migliore per gestire l'esecuzione dei lavori e la prestazione dei servizi per garantire in particolare un elevato livello di qualità, sicurezza ed accessibilità, la parità di trattamento e la promozione dell'accesso universale e dei diritti dell'utenza nei servizi pubblici”*

RICHIAMATA la Deliberazione di Giunta Comunale n.20 del 31/03/2020, esecutiva, per effetto della quale sono state stabilite le seguenti tariffe massime per i servizi di cui all'illuminazione votiva, da inserire nella documentazione di gara, tariffe che il nuovo concessionario potrà riscuotere a partire dal 01/01/2021;

Attività	Tariffe da applicare dal 01/01/2021
Canone annuo per lampada, comprendente energia e manutenzione	€16,07 + iva
Canone di allacciamento per ogni lampada di tomba in loculo	€16,07 + iva
Contributo di riallaccio, per ogni lampada	€16,07 + iva
Canone di allacciamento per ogni lampada di celletta – ossario – cinerario	€16,07 + iva
Canone di allacciamento per ogni lampada di tomba a cappella o gentilizia	€ 32,15 + iva

DATO ATTO che nella medesima Deliberazione di Giunta Comunale n.20/2020 sopra citata, si è stabilito altresì di dare mandato al Responsabile del Settore III Lavori Pubblici Tecnico Manutentivo di avviare le procedure di gara per l'affidamento della concessione del servizio pubblico in oggetto, ritenendo opportuna la forma della procedura negoziata previa indagine di mercato ai sensi dell'art. 35, 36 e 95, del D.lgs. 50/2016, da svolgersi tramite il Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione;

PRECISATO che con la medesima deliberazione di Giunta Comunale n.20/2020 è stato stabilito di dare mandato al Responsabile del Settore III Lavori Pubblici Tecnico Manutentivo di concedere una proroga tecnica ad HERA Luce a tutto il 31/12/2020 al fine di attivare la nuova concessione a far data dal 01/01/2021;

RICHIAMATA la propria Determinazione n. 115 del 02/04/2020, per effetto della quale:

si è disposto di svolgere un'indagine di mercato finalizzata alla selezione delle candidature per il successivo invito a procedura negoziata ai sensi dell'art. 35, 36 e 95 del D.lgs. 50/2016 e ss.mm. e ii., avente a oggetto l'affidamento della *Concessione del servizio di illuminazione votiva presso il cimitero comunale di San Cesario sul Panaro (servizio pubblico locale di rilevanza economica)*, per il periodo gennaio 2021/dicembre 2026, approvando, nel contempo, l'avviso e il relativo facsimile di manifestazione di interesse a uso degli operatori economici;

si è dato atto che l'importo complessivo stimato della concessione di servizi, ai sensi dell'art. 167 del D.Lgs n.50/2016, è pari a **euro 134.988,00** oltre IVA. Il servizio sarà affidato all'operatore economico che nella successiva procedura negoziata avrà presentato il maggior aumento del canone annuo di concessione, rispetto al canone annuo di €.2.249,80 da porre a base di gara. Tale canone dovrà essere corrisposto annualmente al Comune di San Cesario sul Panaro

si è disposto, per le motivazioni tutte esplicitate nell'atto stesso, di procedere in maniera autonoma, mediante attivazione di procedura negoziata ai sensi dell'art.35, 36, e 95 del D.Lgs n.50/2016, in quanto :

- a seguito di una accurata indagine presso il Portale degli Acquisti in Rete della Pubblica Amministrazione (CONSIP-MEPA) si è appurato che non sono presenti Convenzioni, categorie merceologiche o prodotti aventi ad oggetto la concessione del servizio di gestione completa delle lampade votive;
- all'interno dell'area merceologica "Strade, verde pubblico e gestione del territorio" è attualmente attivo il prodotto denominato "Servizi cimiteriali e funebri" con la relativa sottocategoria 4 "conduzione e la manutenzione degli impianti di illuminazione votiva cimiteriale" nella quale è specificato chiaramente che il servizio non comprende le attività legate alla gestione economica e amministrativa del servizio pubblico di illuminazione votiva (gestione dei contratti, riscossione tributi, gestione morosità, ecc..), come riportato nell'Allegato 32 al capitolato d'onere per l'abilitazione alle prestazioni di servizi cimiteriali, cap.12;
- il Settore LL.PP. Tecnico Manutentivo ha da tempo richiesto a Consip S.p.a l'abilitazione all'utilizzo del sistema informatico di e-procurement in modalità ASP-Application Service Provider – per lo svolgimento delle procedure di appalto all'interno di Consip, tra cui quella oggetto della presente determinazione, senza avere alcuna risposta in proposito;

CONSIDERATO, ai sensi dell'art. 40 (Obbligo di uso dei mezzi di comunicazione elettronica nello svolgimento di procedure di aggiudicazione) comma 2) del D.Lgs. 50/2016, che *“a decorrere dal 18 ottobre 2018, le comunicazioni e gli scambi di informazioni nell'ambito delle procedure di cui al presente codice svolte dalle stazioni appaltanti sono eseguiti utilizzando mezzi di comunicazione elettronica”*;

DATO ATTO che tali comunicazioni devono essere realizzate in conformità a quanto disposto dall'art. 52 del Codice Appalti e dal Codice dell'Amministrazione Digitale e che pertanto dal 18 ottobre del 2018, tutte le nuove gare indette devono avere una comunicazione *“integralmente elettronica”*, a partire dalla fase della presentazione delle domande di partecipazione e delle offerte;

CONSTATATO che il Comune di San Cesario sul Panaro non è dotato di un proprio sistema di approvvigionamento elettronico (e-procurement) per lo svolgimento della gara;

VISTO l'art. 52, comma 5 del D.Lgs. 50/2016 che recita: *“In tutte le comunicazioni, gli scambi e l'archiviazione di informazioni, le stazioni appaltanti garantiscono che l'integrità dei dati e la riservatezza delle offerte e delle domande di partecipazione siano mantenute. Essi esaminano il contenuto delle offerte e delle domande di partecipazione soltanto dopo la scadenza del termine stabilito per la loro presentazione.”*;

RILEVATO che il sistema di ricezione della posta elettronica certificata di questo Ente, consente allo scrivente di acquisire i documenti di gara protocollati, esaminandoli solo alla data fissata dal bando per la pubblica apertura, come sarà attestato dalla stampa del giorno ed ora in cui viene aperto per la prima volta ciascun file, corrispondente al singolo documento di gara prodotto dai diversi offerenti;

RITENUTO quindi di adempiere al dettato dell'art. 52 succitato, richiedendo agli operatori economici per la fase di presentazione delle domande di partecipazione e delle relative offerte, l'invio tramite posta elettronica certificata;

RICHIAMATO l'art. 37 del D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 – modificato dal D.lgs. 56/2017 - che, ai suoi primi quattro commi, recita *“1. Le stazioni appaltanti, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione, anche telematici, previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, possono procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione di forniture e servizi di importo inferiore a 40.000 euro e di lavori di importo inferiore a 150.000 euro, nonché attraverso l'effettuazione di ordini a valere su strumenti di acquisto messi a disposizione dalle centrali di committenza. Per effettuare procedure di importo superiore alle soglie indicate al periodo precedente, le stazioni appaltanti devono essere in possesso della necessaria qualificazione ai sensi dell'[articolo 38](#).*

2. Salvo quanto previsto al comma 1, per gli acquisti di forniture e servizi di importo superiore a 40.000 euro e inferiore alla soglia di cui all'[articolo 35](#), nonché per gli acquisti di lavori di manutenzione ordinaria d'importo superiore a 150.000 euro e inferiore a 1 milione di euro, le stazioni appaltanti in possesso della necessaria qualificazione di cui all'[articolo 38](#) procedono mediante utilizzo autonomo degli strumenti telematici di negoziazione messi a disposizione dalle centrali di committenza qualificate secondo la normativa vigente. In caso di indisponibilità di tali strumenti anche in relazione alle singole categorie merceologiche, le stazioni

appaltanti operano ai sensi del comma 3 o procedono mediante lo svolgimento di procedura ordinaria ai sensi del presente codice.

3. Le stazioni appaltanti non in possesso della necessaria qualificazione di cui all'[articolo 38](#) procedono all'acquisizione di forniture, servizi e lavori ricorrendo a una centrale di committenza ovvero mediante aggregazione con una o più stazioni appaltanti aventi la necessaria qualifica.

4. Se la stazione appaltante è un comune non capoluogo di provincia, fermo restando quanto previsto al comma 1 e al primo periodo del comma 2, procede secondo una delle seguenti modalità:

- a) ricorrendo a una centrale di committenza o a soggetti aggregatori qualificati;*
- b) mediante unioni di comuni costituite e qualificate come centrali di committenza, ovvero associandosi o consorziandosi in centrali di committenza nelle forme previste dall'ordinamento;*
- c) ricorrendo alla stazione unica appaltante costituita presso gli enti di area vasta ai sensi della [legge 7 aprile 2014, n. 56](#).”;*

RICHIAMATO, altresì, l'art. 171 – garanzie procedurali nei criteri di aggiudicazione – del medesimo D.Lgs. n. 50/2016, Parte III, con particolare riferimento ai contratti di concessione;

DATO ATTO:

che l'avviso di manifestazione di interesse è stato pubblicato all'Albo Pretorio del Comune di San Cesario sul Panaro, sul SITAR Emilia-Romagna e sul profilo del committente www.comune.sancesariosulpanaro.mo.it dal 15/04/2020 al 06/05/2020;

che l'avviso sopra richiamato prevedeva che gli operatori economici interessati dovessero far pervenire le manifestazioni di interesse tramite PEC, **a pena di esclusione, entro e non oltre le ore 12.00 del 06/05/2020;**

VISTO il verbale prot. n. 5765 del 25/05/2020 (allegato 1 al presente atto), dal quale sono rilevabili le verifiche, le procedure di controllo, le richieste di integrazioni e le considerazioni finali a firma del Responsabile Unico del Procedimento Geom. Eugenio Abate;

DATO ATTO che nella parte conclusiva del verbale sopra citato è riportato l'elenco degli operatori economici saranno invitati a partecipare alla procedura per l'affidamento della concessione del servizio di gestione delle lampade votive presso il cimitero comunale di San Cesario sul Panaro, per il periodo 2021/2026;

DATO ATTO che fra gli operatori che hanno manifestato interesse vi è anche l'azienda attualmente concessionaria dei servizi di illuminazione votiva all'interno del cimitero comunale;

TENUTO CONTO:

- della particolare struttura del mercato per quanto attiene alla concessione dei servizi di illuminazione votiva, che comprende sia gli interventi di manutenzione ordinaria e straordinaria degli impianti sia la gestione completa della parte amministrativa, contabile e i rapporti con l'utenza;

- dell'elevato grado di soddisfazione maturato nell'attuale rapporto contrattuale derivante dalla concessione di cui in premessa, per l'esecuzione dei servizi eseguito a regola d'arte, con prestazioni che non hanno mai causato problemi o lamentele da parte dei parenti dei defunti;
- della conoscenza approfondita della struttura del cimitero di San Cesario sul Panaro (padiglioni, loculi, cellette e cappelle di famiglia);
- della presenza di uno sportello posto a poche centinaia di metri dal cimitero comunale, adibito a servizio clienti, gestito direttamente da HERA, aperto un giorno alla settimana, il quale consente una gestione più rapida delle richieste da parte dell'utenza esterna;

RILEVATA quindi l'affidabilità e la capacità organizzativa del precedente operatore e la sua completa idoneità a fornire prestazioni coerenti con il livello economico e qualitativo atteso nei prossimi sei anni;

VISTA ora la lettera d'invito (allegato 2 al presente atto) con i seguenti moduli allegati, relativi alla procedura negoziata di cui all'oggetto:

- modulo Allegato A – Istanza di partecipazione e dichiarazioni sostitutive finalizzate alla partecipazione alla gara in oggetto, ai sensi del D.P.R. 28 dicembre 2000, n. 445, di cui alla parte seconda della lettera d'invito;
- modulo Allegato B – DGUE ;
- modulo Allegato C – Schema di dichiarazione in caso di concordato preventivo ;
- modulo Allegato D – modello per la formulazione dell'offerta economica, di cui alla parte seconda della lettera d'invito;
- Allegato E – Capitolato tecnico;
- Allegato F – Relazione tecnica

DATO ATTO

- che la gara sarà espletata ai sensi degli articoli 35, 36, 95 e 164 del D.Lgs. 50/2016;
- che l'importo dell'appalto, ai sensi dell'art.167 del D.Lgs n.50/2016, è di **€.22.498,00 annui, così per un totale di €.134.988,00 per il periodo di durata della concessione del servizio (01/01/2021 -31/12/2026)**, oltre I.V.A di legge. Tale importo è stato calcolato sulla base dei contratti attivi per lampade votive presso il cimitero comunale al 31/12/2019 (circa 1.400), moltiplicato per il canone annuo a lampada definito dalla Giunta comunale e sotto riportato. Gli oneri per la sicurezza sono pari a 0,00 euro
- che il servizio sarà affidato all'operatore economico che nella procedura negoziata avrà presentato il maggior aumento in percentuale sul canone annuo di

concessione, rispetto al canone annuo di €2.249,80 posto a base di gara, pari al 10% del valore annuale della concessione, al netto di IVA

RITENUTO ora, secondo le disposizioni di cui all'art. 192 del D.Lgs. n. 18/08/2000, n. 267, nonché dell'art. 32, comma 2 del D.Lgs. n. 50 del 18/04/2016 di definire, con la presente determinazione a contrattare, le procedure di scelta del contraente;

RICHIAMATA la deliberazione del Consiglio comunale n. 117 del 23/12/2019 – esecutiva ai sensi di legge – con la quale si è approvato il Bilancio di previsione 2020-2022;

RICHIAMATA la deliberazione della Giunta comunale n. 134 del 24/12/2019 – esecutiva ai sensi di legge – con la quale è stato approvato il Piano esecutivo di gestione 2020-2022;

VISTO il vigente Regolamento comunale di contabilità;

VISTO il D. Lgs. n. 50 del 18/04/2016;

VISTO l'art. 38 commi 3 e 4 dello Statuto Comunale

VISTO il D. Lgs. n. 18/08/2000, n. 267 ed in particolare l'art. 107, comma 3;

VISTO l'art. 38 dello Statuto Comunale;

DATO ATTO che il sottoscritto Geom. Abate Eugenio, responsabile del procedimento, non si trova in una situazione di conflitto di interessi anche potenziale, ai sensi dell'art. 6-bis, Legge n. 241/1990 e dei codici di comportamento nazionale e comunale;

VISTA la disposizione prot. n. 10246 del 11/07/2019, con la quale il Sindaco ha conferito ai Responsabili dei Settori le funzioni dirigenziali ai sensi dell'art. 107, comma 2 e 3 e dell'art. 109, comma 2, del D.Lgs. n. 267/2000, per il periodo che va dal 12/07/2019 al 11/07/2022;

DETERMINA

1. Di indire e svolgere, per le motivazioni esposte in premessa, la procedura negoziata ai sensi degli articoli n. 35, 36, 95 e 164 del D.Lgs. n. 50/2016, per l'affidamento e la conseguente stipula del contratto funzionale relativo alla **“CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI GESTIONE DELLE LAMPADE VOTIVE PRESSO IL CIMITERO COMUNALE DI SAN CESARIO SUL PANARO, PERIODO GENNAIO 2021 – DICEMBRE 2026”** per un importo complessivo stimato del servizio pari a €22.498,00 annui, così per un totale di €134.988,00 per il periodo di durata della concessione del servizio, oltre I.V.A di legge. Tale importo è stato calcolato sulla base dei contratti attivi per lampade votive presso il cimitero comunale al 31/12/2019 (circa 1.400), moltiplicato per il canone annuo a lampada definito dalla Giunta comunale e sotto riportato. Gli oneri per la sicurezza sono pari a 0,00 euro.
2. Di approvare il Verbale prot. n. 5765 del 25/05/2020 (allegato 1) relativo alla “Manifestazione di interesse per l'espletamento di procedura negoziata ai sensi dell'art. 35, 36 e 95 del d.lgs.

50/2016 per la concessione del servizio di gestione delle lampade votive presso il cimitero comunale di san Cesario sul Panaro, periodo gennaio 2021 – dicembre 2026”, allegato al presente atto per farne parte integrante e sostanziale;

3. Di dare atto che l’elenco degli operatori economici da invitare alla procedura di gara è riportato nella parte conclusiva del verbale di cui al punto precedente, ed è sottratto alla pubblicazione ai sensi dell’art. 53, comma 2, lett. b) del D. Lgs n. 50/2016.
4. Di approvare la lettera d’invito (Allegato 2) ed i suoi allegati, facenti parte integrante e sostanziale della presente determinazione:
 - modulo Allegato A – Istanza di partecipazione e dichiarazioni sostitutive finalizzate alla partecipazione alla gara in oggetto, ai sensi del D.P.R. 28 dicembre 2000, n. 445, di cui alla parte seconda della lettera d’invito;
 - modulo Allegato B – DGUE ;
 - modulo Allegato C – Schema di dichiarazione in caso di concordato preventivo;
 - modulo Allegato D – modello per la formulazione dell’offerta economica, di cui alla parte seconda della lettera d’invito;
 - Allegato E – Capitolato tecnico;
 - Allegato F – Relazione tecnica
5. Di stabilire che la concessione dei servizi sarà aggiudicata all’operatore economico che nella procedura negoziata avrà presentato il maggior aumento in percentuale sul canone annuo di concessione, rispetto al canone annuo di €.2.249,80 posto a base di gara, pari al 10% del valore annuale della concessione, al netto di IVA.
6. Di stabilire, ai sensi dell’art. 63 del D.Lgs. n. 50 del 18/04/2016 che il termine minimo per la ricezione delle offerte è di 15 giorni dalla data di trasmissione dell’invito a presentare offerte tramite pec;
7. Di dare atto che il codice CIG assegnato alla gara è il seguente: 8274701348;
8. Di precisare che ai sensi del comunicato del 20 maggio 2020 a firma del Presidente ANAC, dal 19 maggio al 31 dicembre 2020 sono esonerati dal versamento del contributo di gara tutti gli operatori economici e le stazioni appaltanti;
9. Di stabilire che il contratto di concessione sarà stipulato in forma pubblica amministrativa a cura dell’Ufficiale rogante del Comune
10. Di individuare quale responsabile unico del procedimento il Geom. Eugenio Abate.
11. Di disporre la trasmissione di copia del presente atto all’ufficio di Segreteria Generale per

quanto di competenza.

San Cesario sul Panaro (MO), 25/05/2020

IL RESPONSABILE
Eugenio Abate

Determinazione n. 185 del 25/05/2020

(Atto del Sindaco di conferimento ai Dirigenti/Responsabili dei Settori ed ai Facenti Funzioni dei compiti dirigenziali nelle materie di rispettiva competenza: n. Prot n. 10246 del 11/07/2019)

Originale firmato digitalmente