



# SAN CESARIO SUL PANARO

(Provincia di Modena)

## 3° SETTORE LLPP TECNICO MANUTENTIVO

3° Settore - Servizio LLPP e Gestione del Patrimonio

Inserimento N. 140 del 26/03/2024

### Determinazione n. 132 del 26/03/2024

**OGGETTO: SERVIZI DI RIMOZIONE NEVE DALLE STRADE COMUNALI (SPALATA MECCANICA E SPALATA MANUALE) E SERVIZI DI SALATURA STRADE PER IL PERIODO INVERNALE 2024/2025. DETERMINA A CONTRATTARE. ACQUISIZIONE TRAMITE MEPA**

### IL RESPONSABILE

#### PREMESSO

- che questo Ufficio Tecnico provvede alla manutenzione ordinaria e straordinaria di tutte le strade comunali e vicinali di pubblico transito, del verde pubblico, delle fognature comunali e di tutto il patrimonio di proprietà comunale;
- che ogni anno risulta necessario affidare il servizio di sgombero neve dalle strade e dai centri abitati nel Comune di San Cesario sul Panaro a Ditte specializzate nel settore;
- che è necessario affidare anche il servizio di salatura delle strade ed aree pubbliche per il disgelo invernale, in quanto non sono disponibili idonee attrezzature di proprietà comunale e sufficiente personale per l'effettuazione del servizio;

**RILEVATA** la necessità di individuare operatori cui affidare il servizio di rimozione neve e salatura strade per l'invernata 2024/2025, al fine di garantire la massima operatività all'arrivo della stagione invernale;

**VISTO** il D.Lgs. 31/03/2023, n. 36 "Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'art. 1 della Legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici", entrato in vigore il 1° aprile 2023, con disposizioni che trovano applicazione dal 01/07/2023;

**RICHIAMATO** l'art. 14 del D.Lgs. n. 36 del 31/03/2023, nel quale sono stabilite le soglie di rilevanza europea ai fini dell'applicazione del nuovo codice dei contratti pubblici

**RICHIAMATO** l'art. 50, comma 1, del D.Lgs. n. 36 del 31/03/2023 - *Procedure per l'affidamento* – il quale stabilisce, in particolare:

1. Salvo quanto previsto dagli articoli 62 e 63, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento dei contratti di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 14 con le seguenti modalità:

a) affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di

*documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;*

*b) affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;*

*c) procedura negoziata senza bando, previa consultazione di almeno cinque operatori economici, ove esistenti, individuati in base a indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, per i lavori di importo pari o superiore a 150.000 euro e inferiore a 1 milione di euro;*

*d) procedura negoziata senza bando, previa consultazione di almeno dieci operatori economici, ove esistenti, individuati in base a indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, per lavori di importo pari o superiore a 1 milione di euro e fino alle soglie di cui all'articolo 14, salva la possibilità di ricorrere alle procedure di scelta del contraente di cui alla Parte IV del presente Libro;*

*e) procedura negoziata senza bando, previa consultazione di almeno cinque operatori economici, ove esistenti, individuati in base ad indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, per l'affidamento di servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo pari o superiore a 140.000 euro e fino alle soglie di cui all'articolo 14.*

**PRECISATO** che l'art. 62, comma 1, del D.Lgs. n. 36 del 31/03/2023 - *Aggregazioni e centralizzazione delle committenze* – stabilisce che *“Tutte le stazioni appaltanti, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, possono procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione di forniture e servizi di importo non superiore alle soglie previste per gli affidamenti diretti, e all'affidamento di lavori d'importo pari o inferiore a 500.000 euro, nonché attraverso l'effettuazione di ordini a valere su strumenti di acquisto messi a disposizione dalle centrali di committenza qualificate e dai soggetti aggregatori”*.

**PRESO ATTO:**

- che l'art. 192 del D.Lgs. n. 267/2000 e l'art. 17 del D.Lgs. n. 36/2023 prevedono l'adozione di un'apposita determinazione a contrarre, al fine di individuare gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte. In caso di affidamento diretto, l'atto individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessario, a quelli inerenti la capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale, nel rispetto della vigente normativa;
- delle disposizioni previste dall'art. 1 – disposizioni generali, comma 2, dell'ALLEGATO II.1 al medesimo D Lgs. n. 36/2023;
- che per i servizi in oggetto, si può procedere mediante affidamento diretto, a norma di quanto previsto dall'art. 50, comma 1, lettera b) del D.Lgs. n. 36/2023, che stabilisce l'affidamento diretto per aggiudicazioni di importo inferiore ad Euro 140.000;

**VISTO** l'art. 21 – *Ciclo di vita digitale dei contratti pubblici* – del D.Lgs. n. 36/2023 ed il successivo art. 25 – *Piattaforme di approvvigionamento digitale* – il quale stabilisce ai commi n. 1 e 3:

*1 - Le piattaforme di approvvigionamento digitale sono costituite dall'insieme dei servizi e dei sistemi informatici, interconnessi e interoperanti, utilizzati dalle stazioni appaltanti e dagli enti concedenti per svolgere una o più attività di cui all'articolo 21, comma 1, e per*

*assicurare la piena digitalizzazione dell'intero ciclo di vita dei contratti pubblici. A tal fine, le piattaforme di approvvigionamento digitale interagiscono con i servizi della Banca dati nazionale dei contratti pubblici di cui all'articolo 23 nonché con i servizi della piattaforma 3 - Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti non dotati di una propria piattaforma di approvvigionamento digitale si avvalgono delle piattaforme messe a disposizione da altre stazioni appaltanti o enti concedenti, da centrali di committenza o da soggetti aggregatori, da regioni o province autonome, che a loro volta possono ricorrere a un gestore del sistema che garantisce il funzionamento e la sicurezza della piattaforma.*

**VISTI**, altresì, gli articoli n. 88 e 159 del D.Lgs. n. 36/2023 (disponibilità digitale dei documenti di gara);

**PRESO ATTO** che dalla data del 1° gennaio 2024 la digitalizzazione integrale del ciclo degli appalti acquisisce piena efficacia, secondo quanto stabilito dalla Delibera n. 582 del 13 dicembre 2023, predisposta da ANAC d'intesa con il Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti;

**DATO ATTO** che il Programma per la razionalizzazione degli acquisti nella Pubblica Amministrazione, realizzato dal Ministero dell'Economia e delle Finanze tramite CONSIP ed avviato a seguito della Finanziaria 2000 – Legge 23 dicembre 1999, n. 488 – disciplinando in primo luogo il sistema delle Convenzioni e progressivamente ampliando e modificando il suo ambito di applicazione, affianca le Amministrazioni nella gestione dei processi di acquisto, attraverso soluzioni innovative di e-procurement;

**VISTI:**

- l'art. 26, comma 3, della Legge 488/1999 e l'art.1, comma 4, del Decreto Legge 168 del 12/07/2004, convertito nella Legge 30/07/2004, n. 191, in forza dei quali le amministrazioni pubbliche, qualora procedano all'approvvigionamento in forma autonoma, sono obbligate a utilizzare i parametri di prezzo e qualità delle convenzioni CONSIP di beni e/o servizi comparabili con quelli da acquisire;
- la Legge n. 296/2006, commi 456 e 457, che ha istituito un sistema a rete tra centrali regionali d'acquisto e Consip S.p.A. per l'acquisto di beni e servizi, stabilendo che tali centrali d'acquisto (Intercent-ER per la regione Emilia-Romagna) stipulano, per gli ambiti territoriali di competenza, convenzioni di cui all'art. 26 della Legge 488/1999
- l'art. 11, comma 6, della Legge 15 luglio 2011, n. 111 "Conversione in legge, con modificazioni, del D. L. 6 luglio 2011, n. 98 recante Disposizioni urgenti per la stabilizzazione finanziaria" prevede che "Ove non si ricorra alle convenzioni di cui all'art. 1, comma 449, della Legge 296/2006, gli atti e i contratti posti in essere in violazione delle disposizioni sui parametri contenute nell'art. 26, comma 3, della Legge 488/1999 sono nulli e costituiscono illecito disciplinare e determinano responsabilità erariale.";
- l'art. 7 della L. 94/2012, in base al quale le amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi del medesimo articolo 328 del Regolamento di cui al D.P.R. 5 ottobre 2010 n. 207;
- l'art. 1 del Decreto Legge 6 luglio 2012, n. 95 convertito con modificazioni nella legge 7 agosto 2012, n. 135, che rafforza il regime già previsto dall'art. 26, comma 3, della L. 23 dicembre 1999, n. 488 e conferma la validità dei previgenti obblighi di approvvigionamento mediante «gli strumenti di acquisto messi a disposizione da Consip» tra i quali, in particolare, è da annoverare l'obbligo delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1 del D.lgs. 30 marzo 2001, n. 165 di fare ricorso al mercato

elettronico della pubblica amministrazione (MePa) per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario, ai sensi dell'art. 7, comma 2, del D.L. 7 maggio 2012, n. 52, convertito dalla Legge 6 luglio 2012, n. 94;

- l'art. 1 della Legge n. 160 del 27 dicembre 2019 (Legge di Bilancio 2020), comma 582, il quale riporta che *“all'art. 4, comma 3-ter, del D.L. 95/2012 convertito, con modificazioni, dalla Legge 7 agosto 2012 n. 135, al secondo periodo, dopo la parola “manutenzione” sono aggiunte le seguenti: “e lavori pubblici”* e che quindi gli strumenti di acquisto e di negoziazione messi a disposizione da Consip S.p.a. possono avere ad oggetto anche attività di manutenzione e lavori pubblici;

**VISTA**, altresì, la L.R. 24/05/2004, con la quale è stata costituita Intercent-ER Regionale (ora SATER) per l'acquisto di beni e servizi avente il compito, attraverso l'aggregazione della domanda, di avviare un progetto per la razionalizzazione e semplificazione delle procedure d'acquisto di beni e servizi in favore delle pubbliche amministrazioni e degli enti del territorio regionale;

**PRECISATO** che l'art. 21 della L.R. sopra citata dispone la facoltà per gli Enti Locali di aderire alle convenzioni del Sistema Regionale per gli Acquisti Telematici dell'Emilia Romagna SATER;

**DATO ATTO:**

che nel mese di marzo 2024 è stata effettuata un'indagine sui portali elettronici Consip/MEPA e Intercent-ER, al fine di verificare la presenza dei servizi necessari a questa Amministrazione;

che nel portale elettronico di CONSIP – Acquisti in rete - all'interno del bando SERVIZI, aree merceologiche *“Strade, verde pubblico e gestione del territorio”* e *“Servizi di funzionamento della PA”* non sono attualmente presenti Convenzioni o Accordi Quadro aventi ad oggetto i servizi di rimozione neve e salatura strade;

che nel portale elettronico Intercent-ER, all'interno delle categorie *“Beni e servizi al Territorio”* non sono attualmente presenti Convenzioni aventi ad oggetto i servizi di rimozione neve e salatura strade;

che nel portale elettronico di CONSIP – Acquisti in rete - all'interno del MEPA – Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione – nel bando SERVIZI, area merceologica *“Strade, verde pubblico e gestione del territorio”*, classe merceologica *“Pulizia delle strade e servizi invernali”* sono attualmente presenti i prodotti aventi ad oggetto i servizi di rimozione neve e salatura strade, come si evince dalla documentazione trattenuta agli atti di questo Settore LL.PP.

**DATO ATTO** che per quanto attiene ai servizi di rimozione della neve dalle strade comunali per il periodo invernale 2024/2025 si farà ricorso al mercato elettronico MEPA tramite la procedura della *“trattativa diretta”* ai sensi dell'art. 50, comma 1, lettera b) del D.Lgs n. 36 del 31/03/2023, mediante apposita richiesta di offerta nel bando SERVIZI, area merceologica *“Strade, verde pubblico e gestione del territorio”*, classe merceologica *“Pulizia delle strade e servizi invernali”*, come sopra riportato dove sono presenti i servizi in oggetto;

**PRECISATO** che la trattativa diretta è consentita in quanto l'affidamento del servizio è costituito da singoli affidamenti ad operatori diversi di importo inferiore a 140,000;

**DATO ATTO** che la richiesta di offerta mediante trattativa diretta viene effettuata ricorrendo ad operatori locali, perfettamente a conoscenza del territorio comunale e sue

criticità, esperti nel settore ed a conoscenza degli aspetti logistici legati alla viabilità comunale;

**PRECISATO** che nella trattativa diretta sarà inserito apposito allegato tecnico riportante le caratteristiche richieste per l'espletamento del servizio (piano neve), necessario per la formulazione dell'offerta da parte delle ditte invitate, secondo le norme contenute nel Capitolato Tecnico "allegato 18" al capitolato d'oneri (servizi) per l'abilitazione dei prestatori di servizi di "Pulizia delle strade e servizi invernali" ai fini della partecipazione al MEPA;

**VISTA** la Deliberazione di Giunta Comunale n. 82 del 28/09/2023 per effetto della quale sono stati approvati gli elenchi dei fornitori, contenenti gli operatori economici ed i professionisti dei quali il RUP può avvalersi per l'indizione delle procedure negoziate, ai sensi del comma 1 dell'articolo 50, lettere c, d, e, nonché per gli affidamenti diretti ai sensi dell'art. 50, comma 1, lettere a) e b) del d.lgs. N. 36/2023;

**DATO ATTO:**

- che il costo complessivo presunto del servizio di cui all'oggetto ammonta ad **€.30.988,00 IVA 22% inclusa** per la sola reperibilità dei mezzi nel periodo 15/11/2024 – 15/04/2025, di cui €.9.296,40 per il periodo 15/11/2024 – 31/12/2024 ed €.21.691,60 circa per il periodo 01/01/2025 – 15/04/2025;
- che il costo del restante servizio di spalata neve e salatura strade non è determinabile in questa fase, essendo legato alle effettive ore di lavoro da eseguirsi, in base alle condizioni meteorologiche, ma può essere ipotizzata una spesa complessiva da sostenersi, valutata sulla base delle esperienze degli anni passati, pari ad €.14.500,00 per ogni intervento di spalata neve e salatura strade in seguito a nevicata di media entità, oltre alla reperibilità sopra citata;
- che la spesa troverà copertura al capitolo 05467000 (Rimozione della neve dall'abitato – Prestazione di servizi) del Bilancio Finanziario 2024/2026, esercizi 2024 e 2025;

**DATO ATTO** che parte della spesa è finanziata dal fondo IMU - TASI di cui al comma 892 dell'articolo 1 della Legge 30 dicembre 2018, n. 145 con vincolo di destinazione al finanziamento di piani di sicurezza a valenza pluriennale finalizzati alla manutenzione di strade, scuole ed altre strutture di proprietà comunale e in parte con fondi propri di bilancio;

**PRECISATO** che per l'espletamento del servizio richiesto sono necessari i seguenti requisiti:

- ottima conoscenza del territorio comunale, delle strade e della viabilità locale, ottima conoscenza delle criticità e problematiche connesse ad ogni zona ed area di intervento;
- disponibilità a iniziare il servizio entro mezz'ora dalla richiesta di intervento nel periodo 15/11/2024 – 15/04/2025
- disponibilità di mezzi meccanici differenziati quanto a dimensioni e potenze, al fine di poter intervenire nelle strade comunali, nel centro storico ove sono presenti pavimentazioni speciali, nei marciapiedi, piste ciclabili e all'interno del cimitero;

**VISTA** la lettera di invito ed i relativi allegati inseriti online all'interno della trattativa diretta MEPA;

**RICHIAMATA** la deliberazione del Consiglio comunale n. 104 del 21/12/2023 – esecutiva ai sensi di legge – con la quale si è approvato il Bilancio di previsione 2024-2026;

**RICHIAMATA** la deliberazione della Giunta comunale n. 118 del 21/12/2023 – esecutiva ai sensi di legge – con la quale è stato approvato il Piano esecutivo di gestione 2024-2026;

**VISTO** il vigente Regolamento comunale di contabilità;

**VISTO** il D. Lgs.vo n. 36 del 31/03/2023

**VISTO** l'art. 38 commi 3 e 4 dello Statuto Comunale

**VISTO** il D. Lgs.vo 18/08/2000, n. 267 ed in particolare l'art.107, comma 3;

**VISTO** l'art. 38 dello Statuto Comunale;

**VISTA** la disposizione prot. n. 11309 del 31/07/2023, con la quale il Sindaco ha conferito ai Responsabili dei Settori le funzioni dirigenziali ai sensi dell'art.107, comma 2 e 3 e dell'art. 109, comma 2, del D.Lgs. 267/2000, per il periodo che va dal 01/08/2023 fino alla scadenza del proprio mandato amministrativo, con prosecuzione fino a nuova nomina da parte del Sindaco neo eletto e comunque per un periodo non superiore a 45 giorni dalla scadenza;

## **DETERMINA**

- 1) Di indire, per le motivazioni esposte in premessa, le procedure di gara per l'affidamento e conseguente stipula del contratto funzionale relativo ai **“Servizi di sgombero neve dalle strade comunali (spalata meccanica e spalata manuale) e servizi di salatura strade per il periodo invernale 2024/2025”**, per un importo complessivo presunto di **€.30.988,00 IVA 22% inclusa** per la sola reperibilità dei mezzi nel periodo 15/11/2024 – 15/04/2025, di cui €.9.296,40 per il periodo 15/11/2024 – 31/12/2024 ed €.21.691,60 circa per il periodo 01/01/2025 – 15/04/2025;
- 2) Di dare atto che il costo del restante servizio di spalata neve e salatura strade non è determinabile in questa fase, essendo legato alle effettive ore di lavoro da eseguirsi, in base alle condizioni meteorologiche, ma può essere ipotizzata una spesa complessiva da sostenersi, valutata sulla base delle esperienze degli anni passati, pari ad €.14.500,00 per ogni intervento di spalata neve e salatura strade in seguito a nevicata di media entità, oltre alla reperibilità sopra citata;
- 3) Di dare atto di procedere all'affidamento dell'appalto pubblico per l'esecuzione dei servizi in oggetto, con le modalità e il procedimento sotto indicati:
  - metodo di gara – affidamento diretto previa richiesta di offerta (Trattativa Diretta MEPA) ai sensi dell'articolo 50, comma 1, lettera b) del D.Lgs n.36/2023;
  - criterio di aggiudicazione - criterio del minor prezzo, ai sensi dell'art. 108 del D.Lgs. n. 36/2023;
- 4) Di dare atto che le procedure di gara di cui al punto precedente verranno espletate facendo ricorso al mercato elettronico MEPA-CONSIP, mediante apposita “Trattativa Diretta” nel bando/iniziativa “SERVIZI”, area merceologica “*Strade, verde pubblico e gestione del territorio*”, classe merceologica “*Pulizia delle strade e servizi invernali*” dove sono attualmente presenti i prodotti aventi ad oggetto i servizi di rimozione neve e salatura strade

- 5) Di dare atto che nella richiesta di offerta della trattativa diretta sarà inserito apposito allegato tecnico (piano neve) riportante le caratteristiche tecniche richieste per l'espletamento del servizio, necessario per la formulazione dell'offerta da parte delle ditte invitate, secondo le norme contenute nel Capitolato Tecnico "allegato 18" al capitolato d'oneri (servizi) per l'abilitazione dei prestatori di servizi di "Pulizia delle strade e servizi invernali" ai fini della partecipazione al MEPA;
- 6) Di stabilire che il termine minimo per la ricezione delle offerte è di almeno 10 giorni dalla data di trasmissione dell'invito a presentare offerte;
- 7) Di stabilire che il contratto di prestazione di servizi sarà concluso nell'ambito del Mercato Elettronico tra il fornitore e il punto ordinante.
- 8) Di dare atto che parte della spesa è finanziata dal fondo IMU - TASI di cui al comma 892 dell'articolo 1 della Legge 30 dicembre 2018, n. 145 con vincolo di destinazione al finanziamento di piani di sicurezza a valenza pluriennale finalizzati alla manutenzione di strade, scuole ed altre strutture di proprietà comunale. e in parte con fondi propri di Bilancio;
- 9) Di dare atto che la spesa troverà copertura al capitolo 05467000 (Rimozione della neve dall'abitato – Prestazione di servizi) del Bilancio Finanziario 2024/2026, esercizi 2024 e 2025;
- 10) Di assolvere agli obblighi previsti dagli artt. 28 del D. Lgs. 36/2023, 23 e 37 del D. Lgs. 33/2013, mediante la pubblicazione del presente provvedimento sul sito internet dell'Ente alla sezione "Amministrazione Trasparente – Bandi di Gara e Contratti";
- 11) Di disporre la trasmissione di copia del presente atto all'Ufficio Segreteria per quanto di competenza;

San Cesario sul Panaro (MO), 26/03/2024

IL RESPONSABILE  
Eugenio Abate

**Determinazione n. 132 del 26/03/2024**

---

*(Atto del Sindaco di conferimento ai Dirigenti/Responsabili dei Settori ed ai Facenti Funzioni dei compiti dirigenziali nelle materie di rispettiva competenza: n. Prot n. 11309 del 31/7/2023 e decreto di sostituzione prot. n. 6447 del 12/05/2022)*

**Originale firmato digitalmente**