



Finanziato  
dall'Unione europea  
NextGenerationEU



COMUNE DI  
SAN CESARIO SUL PANARO  
(Provincia di Modena)

## **UNIONE COMUNI SORBARA**

*Servizio Informatico Associato*

Inserimento N. 598 del 20/12/2023

### **Determinazione n. 586 del 20/12/2023**

**OGGETTO: PNRR MISURA 1.4. SERVIZI E CITTADINANZA DIGITALE - MISSIONE 1 COMPONENTE 1 DEL PNRR, FINANZIATO DALL'UNIONE EUROPEA NEL CONTESTO DELL'INIZIATIVA NEXT GENERATION EU - INVESTIMENTO 1.4.4 "SPID CIE" - AFFIDAMENTO DIRETTO "IN HOUSE" A FAVORE DELLA SOCIETA' LEPIDA S.C.P.A. (CUP J41F22002510006).**

#### **RESPONSABILE AREA AA.GG UNIONE DEL SORBARA**

**PRESO ATTO** che:

- lo strumento "Next Generation EU", implementato dall'Unione europea per elaborare una strategia di uscita dalla crisi dovuta alla pandemia di Covid-19 e del valore complessivo di 750 miliardi di euro, si compone di sette Programmi, dei quali il 'Dispositivo per la ripresa e la resilienza' (c.d. Recovery Fund) ne costituisce il fulcro;
- per l'accesso alle risorse stanziato nell'ambito del Recovery Fund, a ciascuno Stato membro è richiesta la definizione di un 'Piano nazionale di ripresa e resilienza' (PNRR), da intendersi quale documento strategico contenente la declinazione delle riforme e degli investimenti previsti;

**RICHIAMATA** la disciplina definitiva assunta dal "Recovery Fund" con l'approvazione del regolamento (UE) 2021/241 del Parlamento europeo e del Consiglio del 12 febbraio 2021 che istituisce il dispositivo per la ripresa e la resilienza;

**PRESO ATTO** che:

- il 27% delle risorse totali del PNRR sono dedicate alla transizione digitale: da un lato sono previsti interventi per le infrastrutture digitali e la connettività a banda ultra larga, dall'altro quelli volti a trasformare e innovare la Pubblica Amministrazione (PA) in chiave digitale;
- i 7 investimenti previsti dal PNRR per la digitalizzazione della PA (M1C1 digitalizzazione, innovazione e sicurezza nella PA) sono messi a disposizione attraverso 14 misure, per un totale di oltre 6 miliardi di euro;
- in particolare per i Comuni sono previste le seguenti misure:
  - 1.2 Abilitazione e facilitazione migrazione al Cloud
  - 1.4.1 Esperienza dei servizi pubblici
  - 1.4.3 Adozione PagoPA e app IO

- 1.4.4 Adozione identità digitale
- 1.4.5 Digitalizzazione degli avvisi pubblici

**RICORDATO** che:

- in data 12/07/2022 è stata presentata da parte del Comune di San Cesario sul Panaro la domanda di finanziamento all'Avviso Pubblico "Misura 1.4.4 - SPID CIE" - Missione 1 Componente 1 del PNRR, finanziato dall'Unione europea nel contesto dell'iniziativa Next Generation EU - Investimento 1.4 "SERVIZI E CITTADINANZA DIGITALE",
- con protocollo n° 16125 del 01/12/2022 il Dipartimento per la trasformazione digitale ha assegnato all'Amministrazione Comunale di San Cesario Sul Panaro il finanziamento relativo all'avviso Pubblico "Misura 1.4.4 - SPID CIE";

**RICHIAMATA** la Deliberazione di Giunta del Comune di San Cesario sul Panaro n. 93 del 17/11/2022 "PIANO NAZIONALE DI RIPRESA E RESILIENZA (PNRR) BANDI MISURA M1C1 DIGITALIZZAZIONE, INNOVAZIONE E SICUREZZA NELLA PA. APPROVAZIONE ACCORDO ATTUATIVO TRA UNIONE COMUNI DEL SORBARA E COMUNI DI BASTIGLIA, BOMPORTO, CASTELFRANCO EMILIA, NONANTOLA, RAVARINO E SAN CESARIO SUL PANARO", con la quale è stata attribuita la titolarità delle procedure sulle diverse misure del PNRR al Responsabile dell'area AAGG – Servizio Informatico Associato dell'Unione Comuni del Sorbara, in virtù della convenzione sottoscritta per il conferimento delle funzioni dei sistemi informatici in Unione;

**RICHIAMATA** la Deliberazione di Giunta dell'Unione Comuni del Sorbara n° 92 del 24/11/2022 "PIANO NAZIONALE DI RIPRESA E RESILIENZA (PNRR) BANDI MISURA M1C1 DIGITALIZZAZIONE, INNOVAZIONE E SICUREZZA NELLA PA. APPROVAZIONE ACCORDO ATTUATIVO TRA UNIONE COMUNI DEL SORBARA E COMUNI DI BASTIGLIA, BOMPORTO, CASTELFRANCO EMILIA, NONANTOLA, RAVARINO E SAN CESARIO SUL PANARO." con la quale è stato deliberato:

...omissis...

2. DI APPROVARE lo schema di accordo attuativo quale allegato sub a) al presente atto a farne parte integrante e sostanziale, tra i Comuni aderenti all'Unione al fine di regolare le differenti fasi procedurali necessarie alla acquisizione dei finanziamenti, all'acquisto delle forniture e dei servizi sottesi, nonché alla rendicontazione delle diverse proposte progettuali per l'Innovazione Tecnologica e la Transizione Digitale relativi alle misure:

- 1.2 Abilitazione e facilitazione migrazione al Cloud
- 1.4.1 Esperienza dei servizi pubblici,
- 1.4.3 Adozione PagoPA e app IO
- 1.4.4 Adozione identità digitale
- 1.4.5 Digitalizzazione degli avvisi pubblici

3. DI APPROVARE che, nel caso in cui le proposte presentate dai singoli Comuni sulle diverse misure del PNRR vengano finanziate, i Comuni gestiscano in proprio i contributi ricevuti assegnando, nell'ambito dei propri documenti di programmazione finanziaria, la titolarità della

procedura al Responsabile dell'Area AAGG – Servizio Informatico Associato, in virtù della convenzione sottoscritta per il conferimento delle funzioni dei sistemi informatici in Unione.

Le entrate relative ai bandi della transizione al digitale sono da accertare al titolo II dell'entrata mentre la corrispondente spesa va imputata al titolo I. E' prevista una rendicontazione semplificata per obiettivi.

Il CUP dovrà essere intestato al Comune che provvederà a rendicontare per obiettivi tramite idonea e dettagliata relazione da parte del servizio informatico associato dell'Unione. E' possibile considerare nella spesa anche quella effettuata precedentemente purché preordinata al raggiungimento degli obiettivi oggetto di rendicontazione.

E' possibile altresì, in caso di spese inferiori al finanziamento, utilizzare i “risparmi” per finanziare linee di attività simili.

La titolarità delle azioni sopra descritte è attribuita al Responsabile dell'Area AAGG Servizio Informatico Associato, che si avvale della collaborazione presso ciascuna Amministrazione, di una o più risorse del Servizio economico finanziario, individuate dal Responsabile d'Area.

4. DI DARE MANDATO al Presidente dell'Unione o chi lo sostituisce per legge o per delega, ad intervenire nella stipulazione della convenzione.

**VISTA** la determinazione dell'Unione Comuni del Sorbara in favore dei Comuni di Bastiglia/Bomporto/Castelfranco Emilia/Nonantola/Ravarino/San Cesario sul Panaro nr. 83 Del 08/03/2021 “ ADESIONE AI SERVIZI DI ACCESSO ALLA RETE LEPIDA, FEDERA, PAYER, ICAR-ER, LEPIDA TV, MULTIPLER E CONFERENCE PREVISTI NEL BUNDLE APPROVATO DAL COMITATO PERMANENTE DI INDIRIZZO E COORDINAMENTO-TRIENNIO 2021-2023 PER L'UNIONE COMUNI DEL SORBARA E GLI ENTI AD ESSA ADERENTI. PROVVEDIMENTI.”, con la quale si aderiva appunto all'offerta Bundle di Lepida per la gestione dei servizi indicati, tra cui FedERA;

**TENUTO CONTO** che ai sensi del Decreto-Legge n.76 - 16 luglio 2020, i servizi dei Comuni dell'Unione e dell'Unione stessa sono accessibile tramite SPID, attraverso FedERA, sistema di autenticazione federata dell'Emilia Romagna, gestito dalla società inhouse DEGLI ENTI DELLA Regione Lepida S.c.p.a;

**TENUTO CONTO ALTRESI'** che LEPIDA ha adeguato il sistema FEDERA-SPID per l'autenticazione anche tramite CIE;

**VISTO** che entrambi i bandi sopra citati richiedono, oltre alla realizzazione delle autenticazioni tramite SPID/CIE anche la realizzazione dell'obiettivo complementare di incentivare l'evoluzione tecnologica delle piattaforme di identità digitale SPID e CIE attraverso l'adozione dello standard OpenId Connect;

**DATO ATTO** che questa implementazione richiede un adeguamento tecnologico al portale FEDERA che necessariamente deve essere affidato a LEPIDA s.c.p.a in quanto inhouse degli enti dell'Emilia Romagna nonché gestore del portale stesso e che dovrà essere apportato in tempi brevi per arrivare al raggiungimento dell'obiettivo del bando per tutti gli enti entro le scadenze stabilite, oltre al fatto che Lepida è società inhouse;

## **CONSIDERATO** che:

- Lepida S.c.p.a è stata istituita, quale società in house providing, con Legge Regionale nr.11/2004, con competenza specialistica in materia di telecomunicazioni, per tutti gli Enti azionari, tra cui l'Unione e tutti i Comuni che ne fanno parte che hanno aderito;
- le azioni della società in house sono guidate e valutate da un meccanismo di governance denominato "controllo analogo" che viene esercitato attraverso un Comitato Permanente di indirizzo e coordinamento della CN-ER che discute e determina annualmente sia il piano industriale, sia il listino servizi;

## **PRESO ATTO:**

- che con il Decreto Legislativo 36/2023 viene previsto che sia istituito presso l'ANAC, anche al fine di garantire adeguati livelli di pubblicità e trasparenza nei contratti pubblici, l'elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house. L'iscrizione nell'elenco avviene a domanda, dopo che sia stata riscontrata l'esistenza dei requisiti, secondo le modalità e i criteri che l'Autorità definisce con proprio atto. L'Autorità per la raccolta delle informazioni e la verifica dei predetti requisiti opera mediante procedure informatiche, anche attraverso il collegamento, sulla base di apposite convenzioni, con i relativi sistemi in uso presso altre Amministrazioni pubbliche ed altri soggetti operanti nel settore dei contratti pubblici. La domanda di iscrizione consente alle amministrazioni aggiudicatrici e agli enti aggiudicatori sotto la propria responsabilità, di effettuare affidamenti diretti dei contratti all'ente strumentale. Resta fermo l'obbligo di pubblicazione degli atti connessi all'affidamento diretto medesimo;
- ai sensi D. Lgs. 36/2023 ai fini dell'affidamento in house di un contratto avente ad oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza, le stazioni appaltanti effettuano preventivamente la valutazione sulla congruità economica dell'offerta dei soggetti in house, avuto riguardo all'oggetto e al valore della prestazione, dando conto nella motivazione del provvedimento di affidamento delle ragioni del mancato ricorso al mercato, nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche;
- nello Statuto di Lepida S.c.p.a. è previsto:
  - all'art. 3 comma 5: "In ogni caso la società non persegue interessi contrari a quelli di tutti i soci pubblici partecipanti. A tal fine la coerenza degli interessi della società con quella dei soci pubblici partecipanti è definita nell'ambito dell'organismo che effettua il controllo analogo.";
  - all'art. 4 comma 3: "La società eroga i servizi alle amministrazioni pubbliche collegate alla rete secondo le modalità definite da una convenzione deliberata dalla Regione, d'intesa con il Comitato permanente di indirizzo e coordinamento con gli enti locali, e recepisce dalla società stessa";
  - all'art. 4 comma 4: "Le attività svolte dalla società nell'interesse esclusivo dei propri enti soci rientrano nel novero di quelle previste all'art. 4 comma 2 del D.Lgs. 175/2016.

- la Legge n. 488/1999 e la Legge Regionale n. 11/2004 disciplinano gli acquisti centralizzati effettuati rispettivamente mediante Consip e Intercent-ER;
- l'art. 1, comma 450, della Legge 296/2006, come modificato dall'art. 7, comma 2, DL. n. 52/2012 convertito con Legge n. 94/2012 e l'art. 328 del DPR n. 207/2010, disciplinano gli acquisti mediante ricorso al mercato elettronico;

**RICHIAMATI:**

- l'art.7 del D. Lgs. 36/2023 ss.mm.ii che disciplina gli affidamenti alle società in house;
- la linea guida Anac n. 7 per l'iscrizione nell'Elenco delle Amministrazioni aggiudicatrici e degli Enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house;

**DATO ATTO** che l'Unione Comuni del Sorbara, socio di Lepida S.c.p.a., risulta iscritta nell'Elenco delle Amministrazioni aggiudicatrici e degli Enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house con Delibera ANAC n.635/2019 e che ciò costituisce presupposto legittimante per poter procedere all'affidamento diretto nei confronti della propria società in house;

**VISTO** il preventivo agli atti del servizio che prevede il riconoscimento di un importo fisso per ogni ente di € 574,31;

**VISTA** l'offerta inviata da Lepida S.c.p.A. relativa a *“Offerta Economica per attività di adeguamento del portale Federa per l'integrazione con OpenID Connect AVVISO PNRR 1.4.4. Unione del Sorbara e Comune di Bastiglia, Bomporto, Castelfranco Emilia, Nonantola, Ravarino, San Cesario. Anno 2023”*, che offre il servizio di attività di adeguamento del portale Federa per l'integrazione con OpenID Connect per un costo fisso di € 574,31 (regime di esenzione Iva ai sensi dell'art.10,co.2 del DPR 633/1972);

**VISTI** altresì gli allegati Tecnici dei servizi in oggetto nonché le Condizioni Generali, pubblicati sul sito internet istituzionale di Lepida S.c.p.A. alla pagina [www.lepida.net](http://www.lepida.net) che qui si intendono integralmente richiamati anche se non materialmente riportati;

**VISTA** la Delibera n. 556 del 31/5/2017 dell'ANAC avente ad oggetto *“Linee guida sulla tracciabilità dei flussi finanziari ai sensi dell'articolo 3 della legge 13 agosto 2010, n. 136, aggiornate al decreto legislativo 19 aprile 2017, n. 56 recante “Disposizioni integrative e correttive al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50”*, in particolare il paragrafo 2.5. *“Tracciabilità tra soggetti pubblici”* che recita:

È escluso dall'ambito di applicazione della tracciabilità il trasferimento di fondi da parte delle amministrazioni dello Stato in favore di soggetti pubblici (anche in forma societaria) per la copertura dei costi relativi alle attività espletate in funzione del ruolo istituzionale da essi ricoperto ex lege, anche perché tale trasferimento di fondi è, comunque, tracciato. Devono ritenersi, parimenti, escluse dall'ambito di applicazione della legge n. 136/2010 le movimentazioni di danaro derivanti da prestazioni eseguite in favore di pubbliche amministrazioni da soggetti, giuridicamente distinti dalle stesse, ma sottoposti ad un controllo analogo a quello che le medesime esercitano sulle proprie strutture (cd. affidamenti in house); ciò in quanto, come affermato da un orientamento giurisprudenziale ormai consolidato, in tal caso assume rilievo la modalità organizzativa dell'ente

pubblico, risultando non integrati gli elementi costitutivi del contratto d'appalto per difetto del requisito della terzietà.

**ATTESO** che pertanto non si è provveduto alla richiesta del CIG per il presente affidamento;

**DI DARE ATTO** che l'affidatario risulta in posizione di regolarità contributiva che è stata attestata mediante Durc online valido al 02/02/2024;

**DATO ATTO** che al presente affidamento è stato assegnato il codice **CUP J41F22002510006**;

**DATO ATTO** che il Responsabile del Servizio scrivente, qui rappresentante il Comune di San Cesario Sul Panaro, ha preliminarmente verificato l'insussistenza a proprio carico dell'obbligo di astensione e non si trova dunque in posizione di conflitto di interesse, di cui agli articoli 6 e 7 del D.P.R. 62/2013, recante il "Codice di comportamento dei dipendenti pubblici", all'art. 7 del Codice integrativo di comportamento dei dipendenti comunali e alla Legge 190/2012;

**RITENUTO** pertanto di assumere l'impegno di spesa ammontante ad € 574,31 (*regime di esenzione Iva ai sensi dell'art.10,co.2 del DPR 633/1972*) a carico del bilancio, con imputazione agli esercizi in cui l'obbligazione è esigibile, quale affidamento PNRR - M1C1 INV. 1.4 Servizi e cittadinanza digitale CUP J41F22002510006 Misura 1.4.4 Estensione delle piattaforme nazionali d'identità digitale Comuni;

**VISTO** il principio contabile applicato alla contabilità finanziaria allegato 4/2 al D.Lgs. n. 118/2011;

**DATO ATTO** che, ai sensi del comma 8 dell'art. 183 del D.Lgs. 267/2000 e s.m.i. TUEL, il programma dei conseguenti pagamenti dell'impegno di spesa di cui al presente provvedimento, è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa del bilancio e con le regole di finanza pubblica in materia di "pareggio di bilancio" introdotte dai commi 707 e seguenti dell'art. 1 della Legge n. 208/2015 (c.d. Legge di stabilità 2016);

**DATO ATTO** che il presente intervento è compatibile con gli strumenti di programmazione dell'Ente;

**RICHIAMATA** la deliberazione di Consiglio comunale n. 95 del 22/12/2022 esecutiva ai sensi di legge con la quale è stata approvata la Nota di Aggiornamento al Dup 2023-2025;

**RICHIAMATA** la deliberazione di Consiglio comunale n. 99 del 22/12/2022 esecutiva ai sensi di legge con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione 2023-2025;

**VISTO** il Piano Esecutivo di Gestione 2023-2025 approvato con deliberazione di Giunta comunale n. 119 del 22/12/2022 esecutiva ai sensi di legge;

**VISTO** il vigente Regolamento comunale di contabilità;

**VISTO** la legge di Bilancio n. 234 del 30/12/2021;

**VISTO** il D. Lgs 18.08.2000 n. 267;

## VISTI:

- il decreto del Presidente dell'Unione Comuni del Sorbara prot. n. 22369 del 07/10/2022 che nomina il dott. Stefano Sola Responsabile dell'Area Organizzazione ed Affari generali dell'Unione Comuni del Sorbara e dei relativi servizi, dal 08/10/2022 fino alla naturale scadenza del mandato dei Sindaci dell'Unione;
- il decreto del Presidente dell'Unione Comuni del Sorbara prot. n. 22371 del 07/10/2022, che nomina in qualità di Direttore Operativo dell'Unione Comuni del Sorbara il dott. Stefano Sola dal 08/10/2022 fino alla naturale scadenza del mandato dei Sindaci dell'Unione;

**DATO ATTO** che, ai sensi della Legge n. 241/1990, il Responsabile del procedimento è il Responsabile dell'area AAGG – Servizio Informatico Associato dell'Unione Comuni del Sorbara, dott. Stefano Sola;

## D E T E R M I N A

1. Per i motivi indicati in premessa che qui si intendono integralmente riportati e approvati di affidare direttamente *in house providing* alla ditta Lepida S.c.p.A., il servizio di attività di adeguamento del portale Federa per l'integrazione con OpenID Connect per un costo fisso di € 574,31 (*regime di esenzione Iva ai sensi dell'art.10,co.2 del DPR 633/1972*) alle condizioni integralmente riportate nell'offerta e relativi allegati tecnici agli atti del Servizio;
2. di dare atto che l'affidatario risulta in posizione di regolarità contributiva che è stata attestata mediante Durc online valido al 02/02/2024;
3. di accertare l'importo di € 574,31 (*regime di esenzione Iva ai sensi dell'art.10,co.2 del DPR 633/1972*) sul capitolo in entrata 20101.01.02025000 pdc E.2.01.01.01.001, del Bilancio di previsione finanziario 2023-2025, esercizio 2023;
4. di impegnare, ai sensi dell'art. 183, comma 1 del D.Lgs. 267/2000 e del principio contabile applicato alla contabilità finanziaria all. 4/2 al D.Lgs. n. 118/2011 la somma di € 574,31 (*regime di esenzione Iva ai sensi dell'art.10,co.2 del DPR 633/1972*), per il servizio in oggetto, in favore di Lepida S.c.p.A., con sede in Bologna, Via della Liberazione, 15 C.F. e P.IVA 02770891204;
5. di dare atto che il contratto sarà stipulato per mezzo di corrispondenza, secondo l'uso del commercio;
6. Di dare atto che la somma di cui sopra troverà imputazione sullo stato di previsione della spesa del bilancio 2023/2025 esercizio 2023 come segue:

ANNO 2023

IMPORTO € 574,31

Cap. 01081.03.07025000

“PNRR - M1C1 INV. 1.4 Servizi e cittadinanza digitale CUP J41F22002510006 Misura 1.4.4 Estensione delle piattaforme nazionali d'identità digitale Comuni”

Codice fornitore 57421

7. di dare atto che il pagamento dell'impegno suddetto verrà realizzato mediante successivo atto di liquidazione, dopo l'emissione di regolare fattura da parte di Lepida S.c.p.A. con scadenza a 30 (trenta) giorni dal ricevimento della fattura (dallo SDI) da parte dell'amministrazione comunale, regolarmente vistate dal responsabile competente;
8. di dare atto che ai sensi dell'art. 5 della Legge 241/1990 il responsabile del procedimento è il dott. Stefano Sola quale Responsabile dell'area AAGG – Servizio Informatico Associato dell'Unione Comuni del Sorbara;
9. di dare atto altresì, ai sensi e per gli effetti dell'art. 6-bis della Legge 241/1990, che il responsabile del presente procedimento non si trova in una situazione di conflitto di interessi anche potenziale;
10. di dare atto che il predetto impegno costituisce vincolo definitivo, salvo riduzioni conseguenti alla procedura di liquidazione;
11. di disporre la trasmissione di copia del presente atto al Responsabile del Settore Finanziario per quanto di competenza.

San Cesario sul Panaro, 20/12/2023

Responsabile Area AA.GG Unione Del Sorbara  
Dott. Sola Stefano

**Determinazione n. 586 del  
20/12/2023**

*(Atto del Sindaco di conferimento ai Responsabili dei Settori ed ai Facenti Funzioni dei compiti dirigenziali nelle materie di rispettiva competenza: n. )*

**Originale firmato digitalmente**